

Genderdatenreport 2021

Status Quo der Geschlechtergerechtigkeit in Osnabrück

Gleichstellungsbüro (Referat Chancengleichheit) der Stadt Osnabrück
Ann Kristin Schneider, stellvertr. Gleichstellungsbeauftragte

Gliederung

Konzept und Indikatorenentwicklung

Auswertung

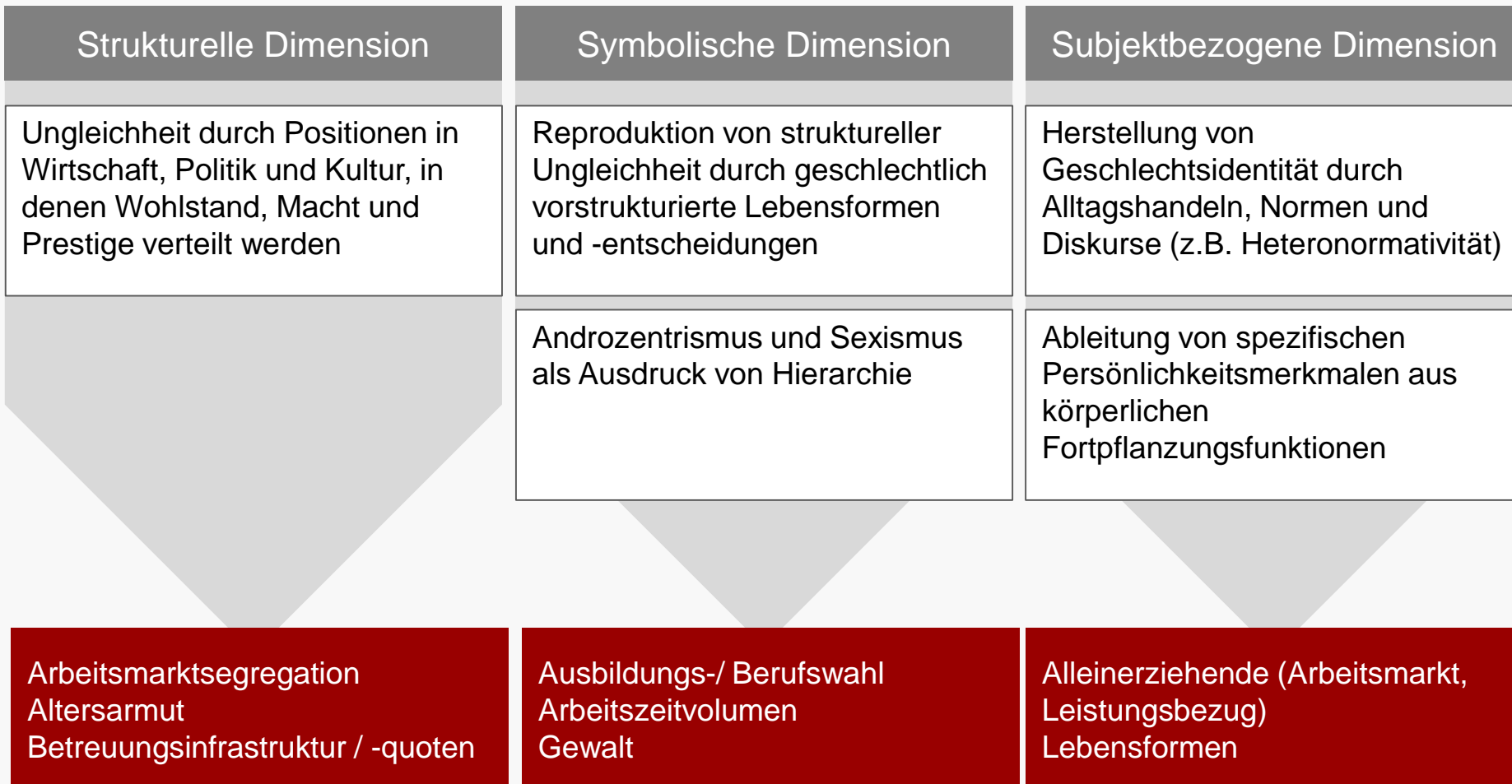
Fazit und Ausblick

Was ist Geschlechtergerechtigkeit?



Freiheit zu unterschiedlichen, nicht durch das Geschlecht vorgezeichnete Seins- und Lebensweisen, die auf Gleichheit in der Verteilung von Ressourcen und Wertschätzung beruhen

Dreidimensionales Konzept von Geschlechtergerechtigkeit



Übersicht Indikatorenauswahl

2020		2021	
Verwaltung	Vorstand / FBL Kernverwaltung Eigenbetriebe, Sozialbereich, Feuerwehr	Verwaltung	Vorstand / FBL
Arbeitsmarkt	SV-Beschäftigung Frauen in Grundsicherung Rente und SGB XII Frauen in Führungspositionen	Arbeitsmarkt	Geringfügige Beschäftigung Ausbildung in Teilzeit Gründungen / Start-Ups
Politik	Rat und Funktionen Ausschüsse Interessenvertretungen	Politik	Rat und Funktionen Ausschüsse
Wissenschaft	Qualifizierungsverlauf Führungsgremien Mitarbeitende in Technik und Verwaltung (MTV)	Gewalt gegen Frauen und Mädchen	Prävalenzen Fallzahlen der Hilfe- und Unterstützungseinrichtungen
		LSBTIQA*	Gleichgeschlechtliche Ehen Geschlechtseinträge „divers“ Forderungen Säule der Vielfalt

Gliederung

Indikatorenentwicklung und Datenquellen

Auswertung

Fazit und Ausblick

Verwaltung



OSNABRÜCK

DIE | FRIEDENSSTADT



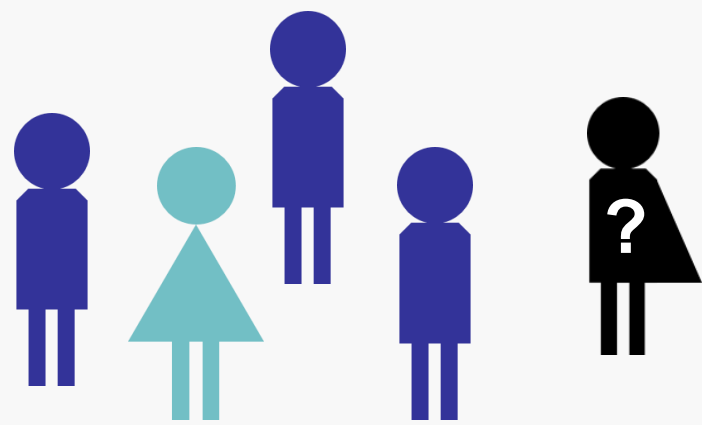


Leitungsebene

Stand: November 2021

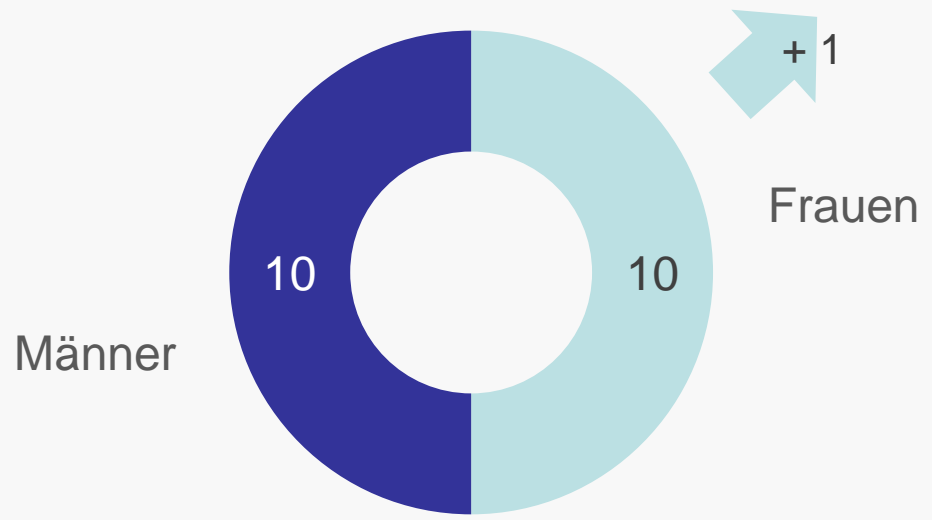
Vorstand

(mit OB, absolut)



Fachbereichsleitungen

(mit EB 23 / 70, absolute Zahlen)



Quelle: FB Personal und Organisation 10-3 (2021)

Arbeitsmarkt



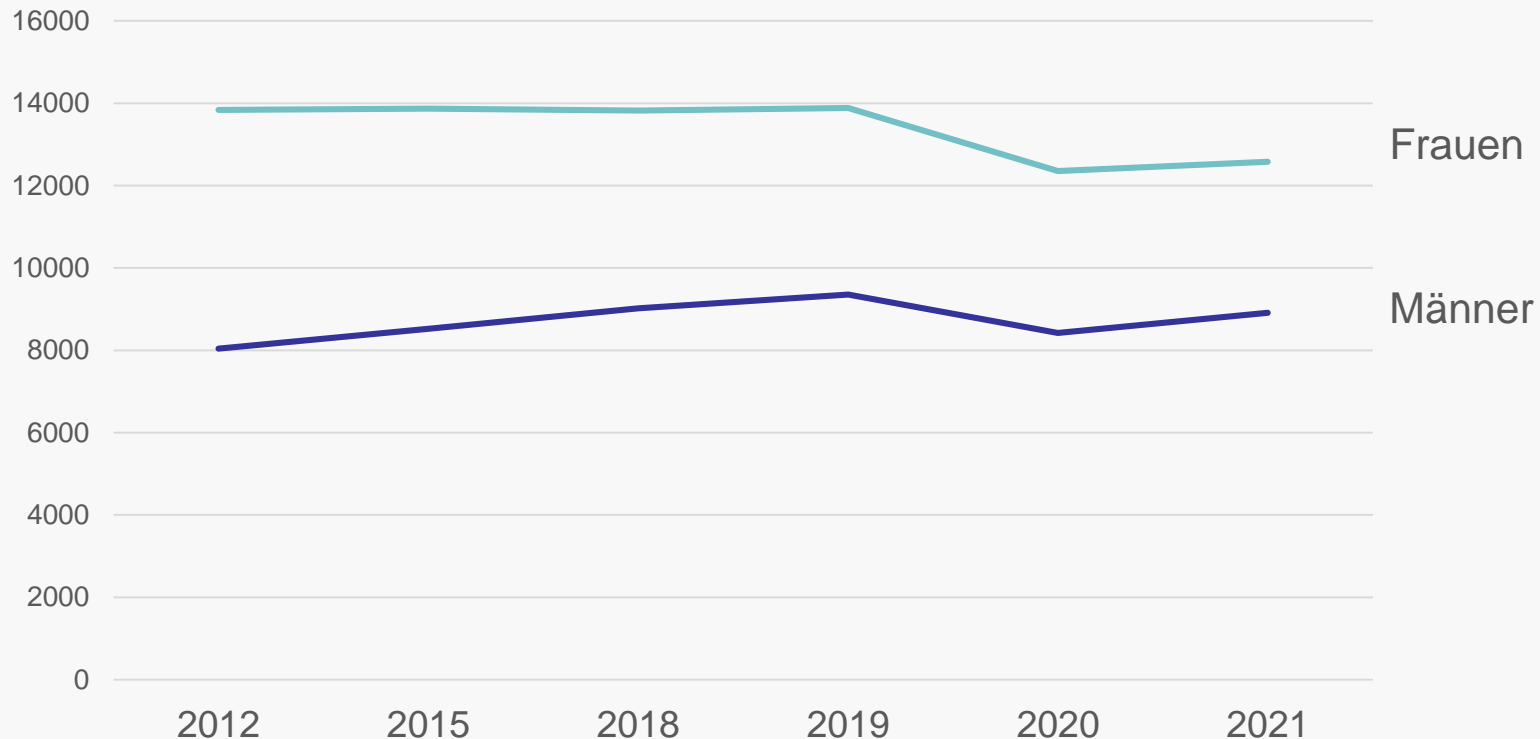
Geringfügige Beschäftigung

Der Koalitionsvertrag der neuen Bundesregierung sieht vor, dass in Minijobs künftig bis zu **520 Euro** im Monat und in Midijobs **1.600 Euro** im Monat verdient werden kann.

- Das macht eine geringfügige Beschäftigung für Arbeitnehmende und Arbeitgebende (kurzfristig) attraktiver und es wird deutlich schwieriger als ohnehin schon, beide Seiten von sozialversicherungspflichtigen Beschäftigungsverhältnissen zu überzeugen.
- Studien zeigen: Push-Effekte von geringfügiger Beschäftigung auf den 1. Arbeitsmarkt bleiben vielfach aus, Minijobs sind häufig Sackgassen und wirken sich deutlich negativ auf die soziale Absicherung aus (Arbeitslosigkeit, Krankheitsfall, Altersarmut, Corona-bedingte Kündigungen etc.)

Geringfügige Beschäftigung: Gewerblicher Bereich

Entwicklung Stadt Osnabrück 2012-2021
(absolute Zahlen, Stichtag: 30.09.)

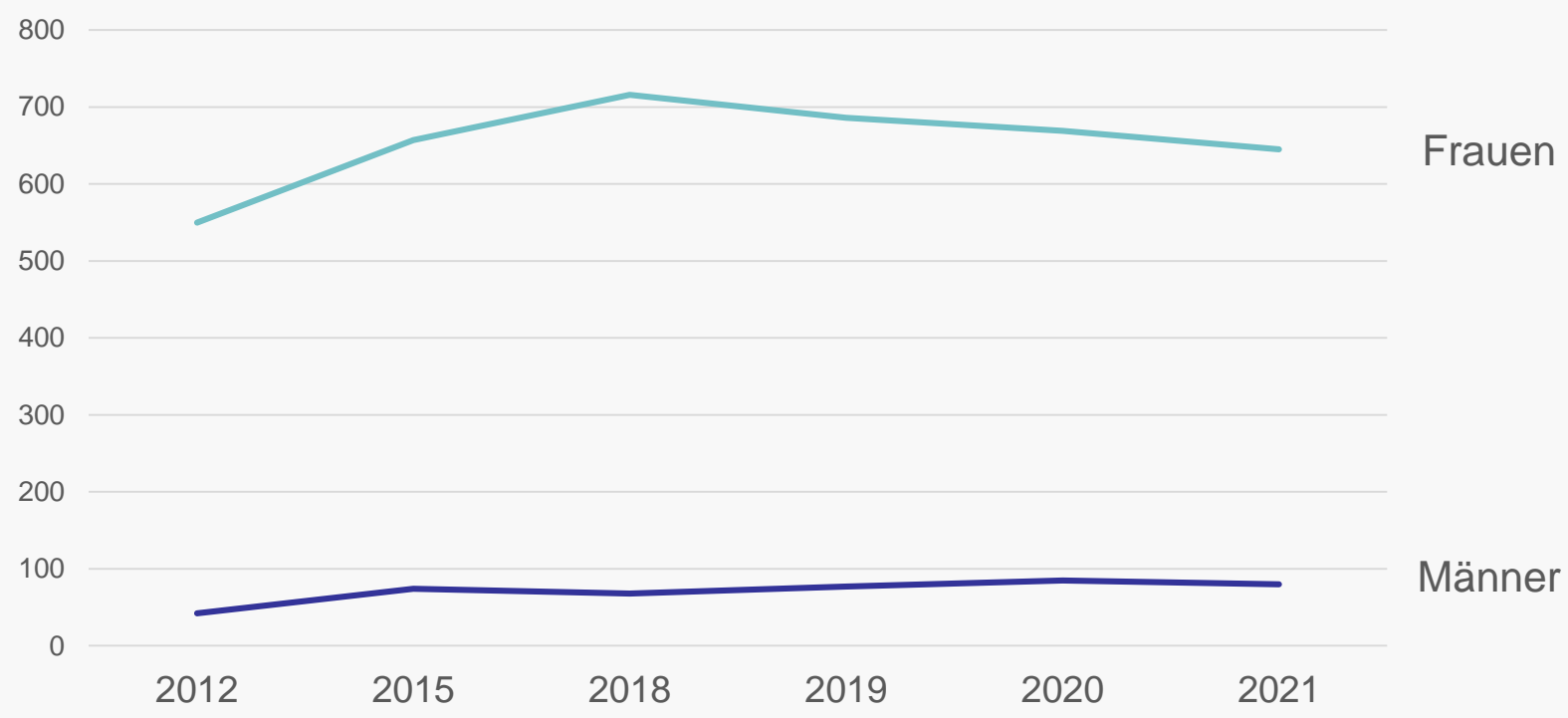


Quelle: Minijobzentrale (2021); eigene Darstellung



Geringfügige Beschäftigung: Privater Bereich

Entwicklung Stadt Osnabrück 2012-2021
(absolute Zahlen, Stichtag: 30.09.)



Quelle: Minijobzentrale (2021); eigene Darstellung

Ausbildung in Teilzeit

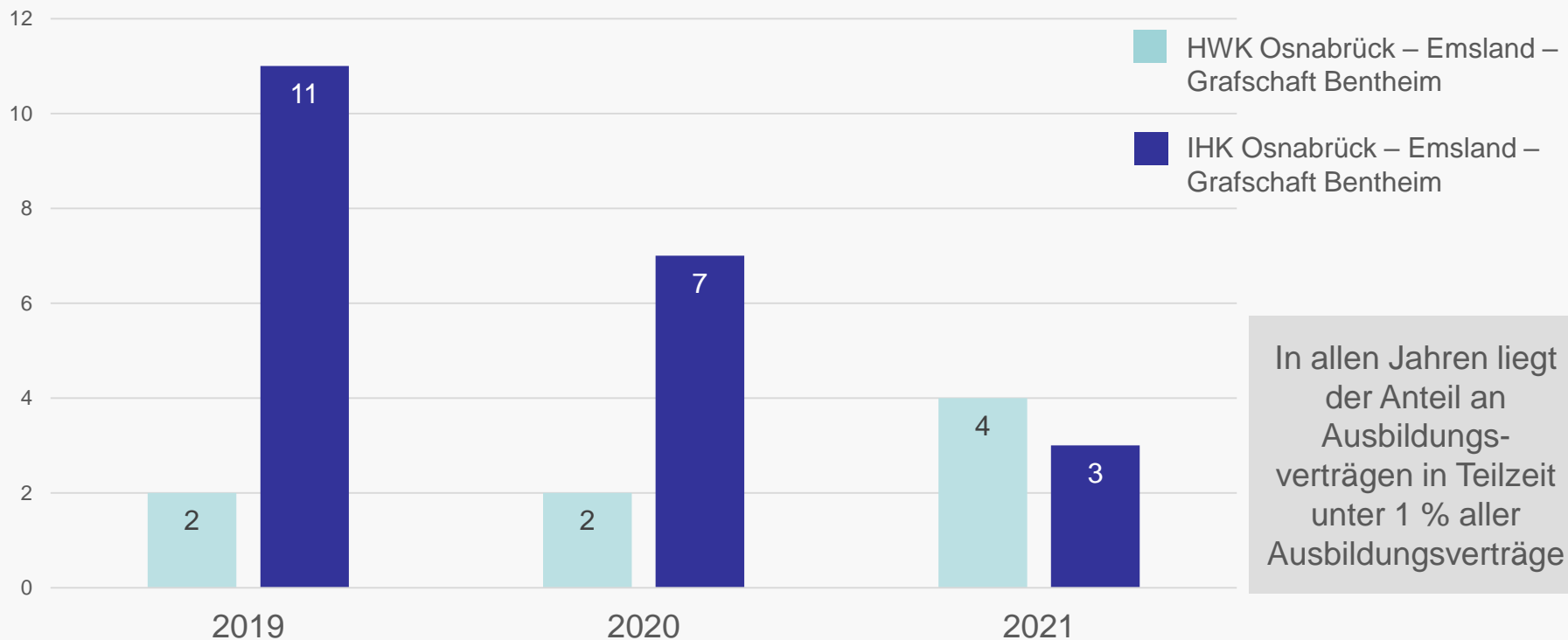
Eine Ausbildung in Teilzeit ermöglicht es z.B. Menschen mit Sorgeverantwortung oder einer Behinderung, ein Ausbildungsziel zu erreichen, indem die tägliche oder wöchentliche Ausbildungszeit reduziert und die Ausbildungsdauer verlängert wird.

Seit dem 01.01.2020 haben alle Auszubildenden die Möglichkeit, ihre Ausbildung in Teilzeit zu absolvieren, ohne einen besonderen Grund (wie z.B. Kinderbetreuung) angeben zu müssen.

→ In der Region Osnabrück wird diese Möglichkeit bislang sehr kaum genutzt.

Ausbildung in Teilzeit

Anzahl abgeschlossener Lehrverträge in Teilzeit 2019-2021



Quelle: HWK Osnabrück – Emsland – Grafschaft Bentheim (2021) / IHK Osnabrück – Emsland – Grafschaft Bentheim (2021) a; eigene Darstellung

Potenziale bei Unternehmensneugründungen und Startups

Osnabrück ist dabei, sich zu einem Hotspot für Unternehmensneugründungen und Start-Ups zu entwickeln.

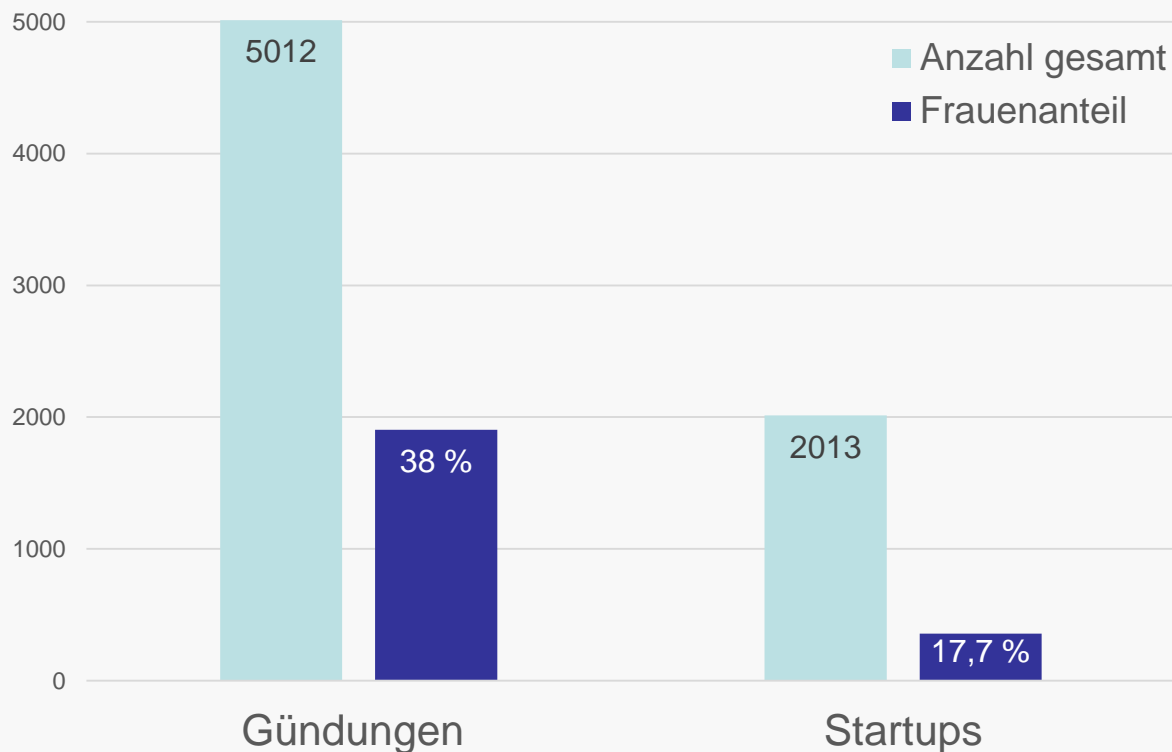
Es existiert ein gutes Ökosystem für Gründungen mit vielen Unterstützungsangeboten (ICO, OHA, Seedhouse, Gründungsberatung der WFO).

Wie der Gender-Datenreport 2020 deutlich gezeigt hat, sind Frauen in Führungspositionen (insbesondere Top-Management) in Osnabrück stark unterrepräsentiert.

- Die gezielte Förderung und Unterstützung von weiblichen Gründungen kann eine Chance sein, den Anteil von Frauen in Führungspositionen langfristig und nachhaltig zu erhöhen.
- Laut IHK-Studie sind 4 von 10 Gründungsinteressierten weiblich.
- Zentrale Hemmnissen für die tatsächliche Gründung sind Vereinbarkeits- und Finanzierungsfragen.

Gründungen und Startups in Deutschland

Anzahl Gründungen und Startups (absolut) in Deutschland 2021 sowie Frauenanteil (in Prozent)



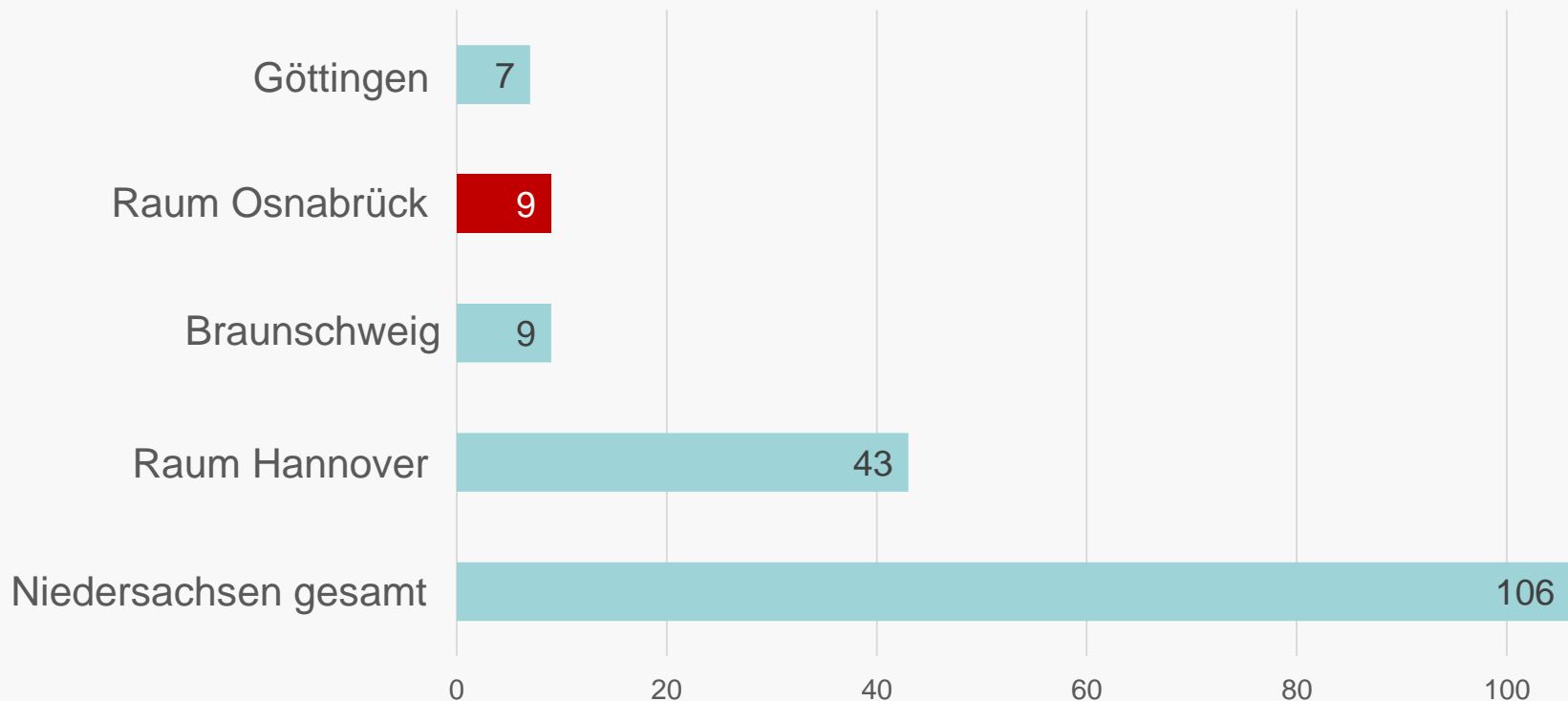
Merkmale Startups:

- Startups sind jünger als zehn Jahre,
- haben ein geplantes Mitarbeiter:innen-/Umsatzwachstum und/oder
- sind (hoch) innovativ in ihren Produkten/Dienstleistungen, Geschäftsmodellen und/oder Technologien.

Quelle: Bundesverband Deutsche Startups e.V. (2021) a; eigene Darstellung

Hotspots für Startup-Neugründungen in Niedersachsen

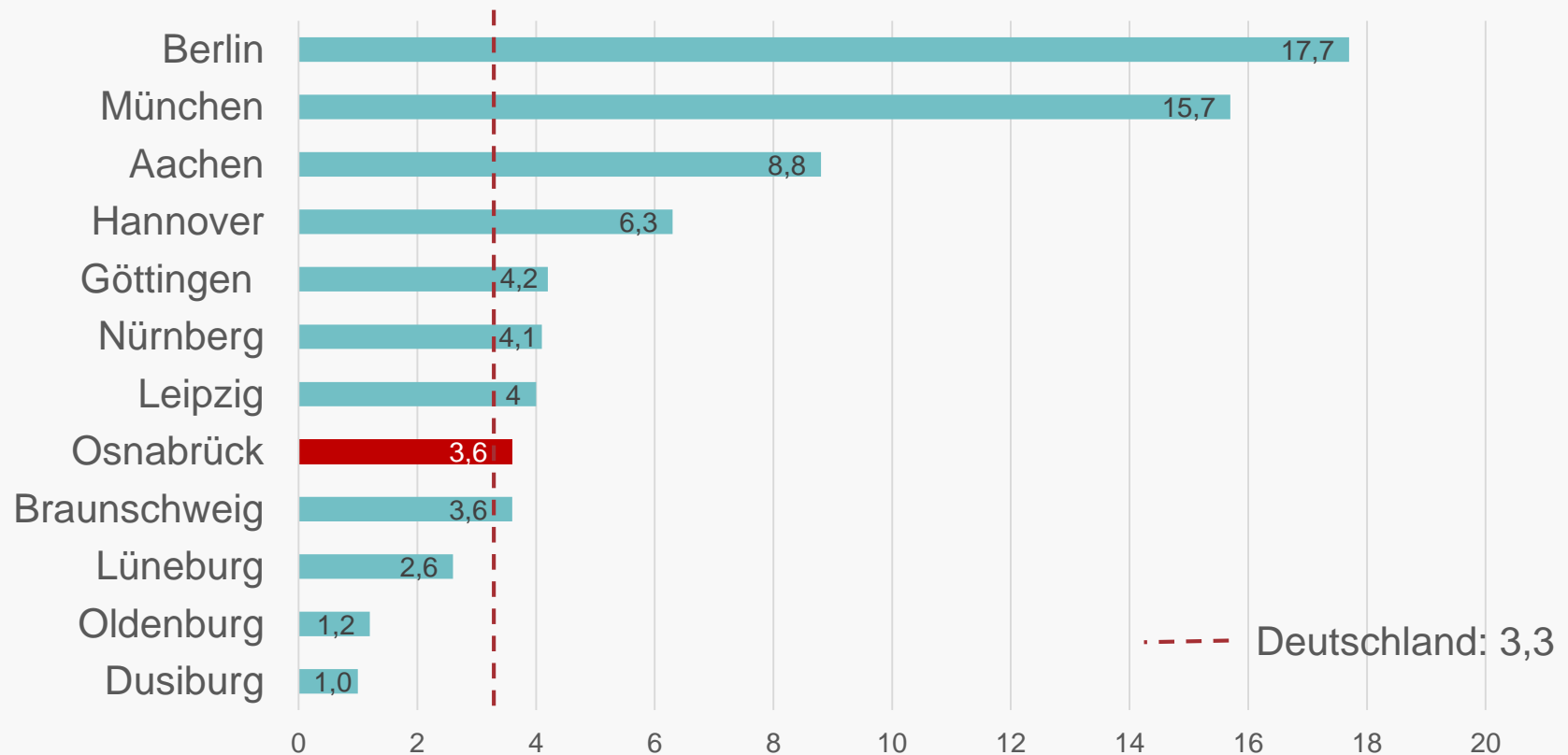
Startup-Neugründungen 2020 (absolute Zahlen)



Quelle: Bundesverband Deutsche Startups e.V. (2021) b; eigene Darstellung

Jährliche Startup-Neugründungen

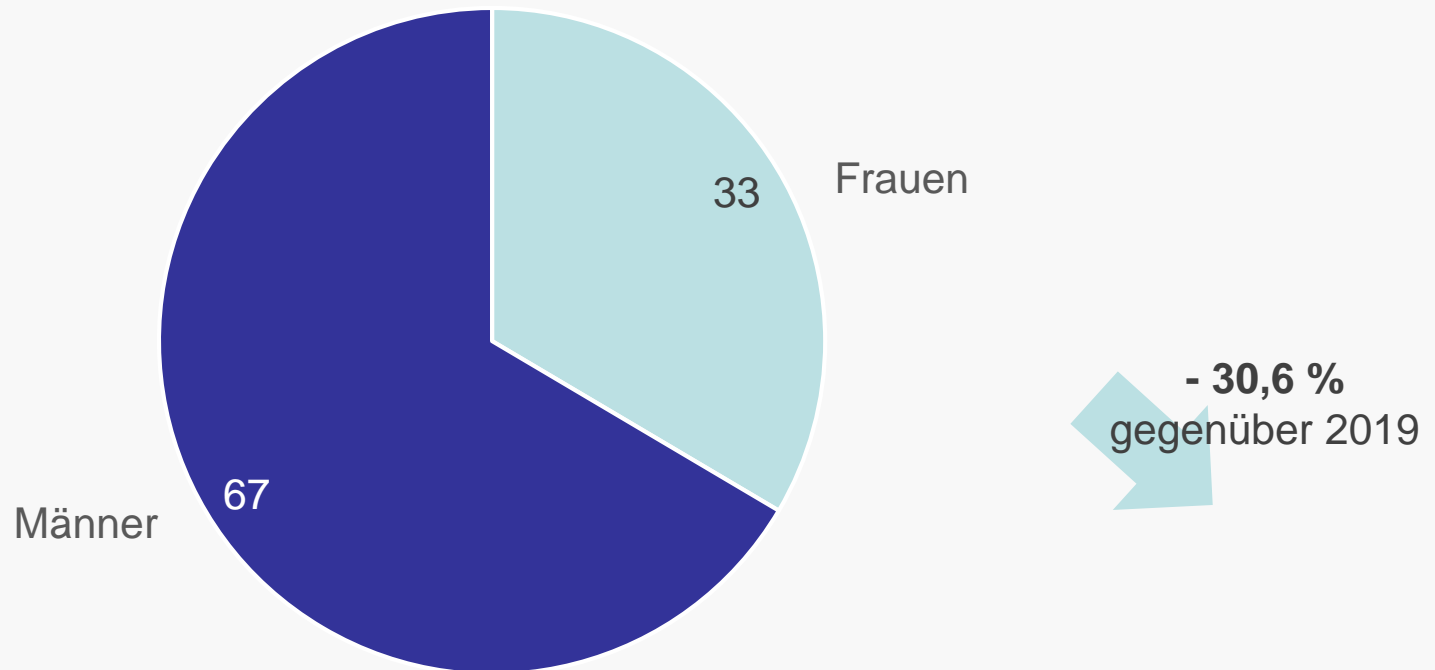
Jährliche Startup-Neugründungen pro 100.000 Einwohner:innen (2019/2020)



Quelle: Bundesverband Deutsche Startups e.V. (2021) b; eigene Darstellung

Frauenanteil bei Gewerbebeanmeldungen in der Region Osnabrück

Frauen- und Männeranteil bei den Gewerbebeanmeldungen 2020
(in Prozent)



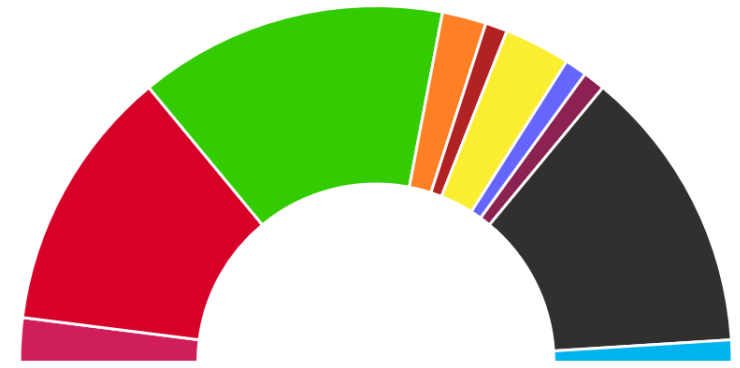
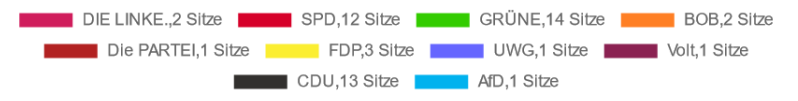
Quelle: IHK Osnabrück – Emsland – Grafschaft Bentheim (2021) b; eigene Darstellung



Politik



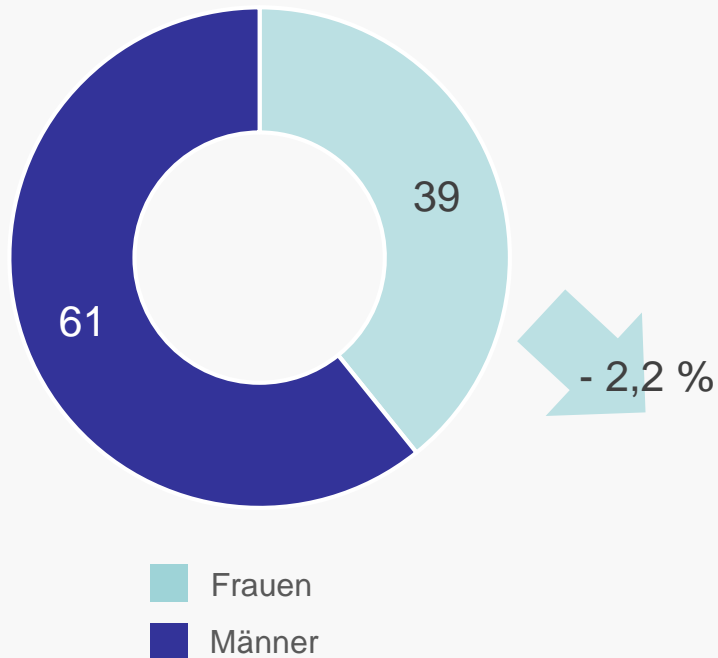
Stadt Osnabrück
Stadtratswahl 12.09.2021 Sitzverteilung



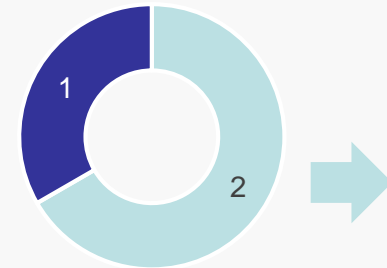
Rat und Funktionen

Stand: November 2021

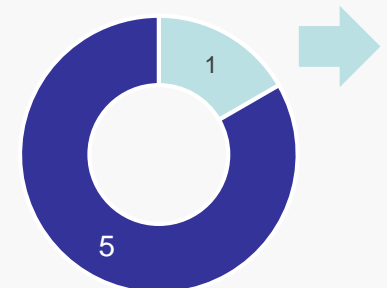
Rat der Stadt Osnabrück
(inkl. OB in Prozent)



ehrenamtliche Bürgermeister:innen
(absolut)



Fraktionsvorsitzende Stadtrat
Osnabrück (absolut)

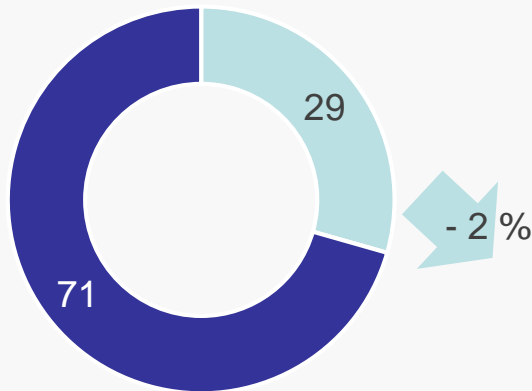




Ausschüsse

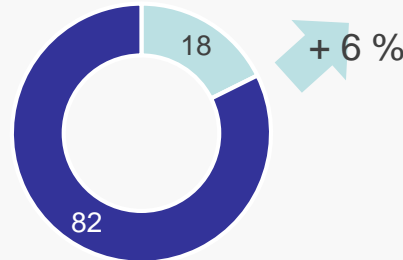
alle Angaben in Prozent (Stand: November 2021)

Verwaltungsausschuss

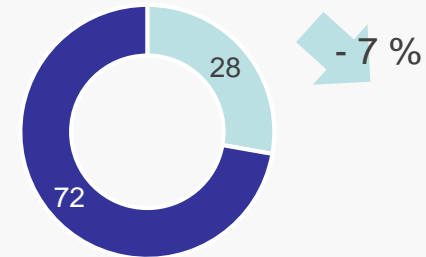


■ Frauen
■ Männer

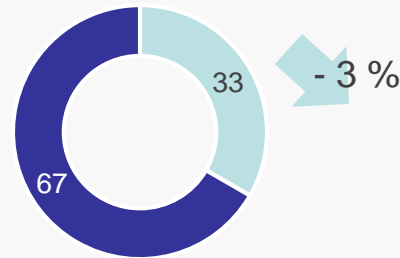
Finanzen und Beteiligungssteuerung



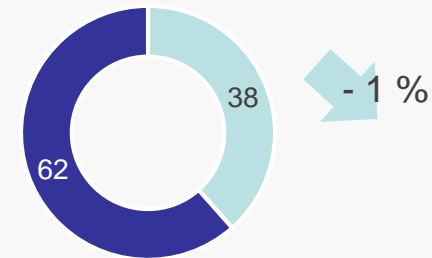
Feuerwehr und Ordnung



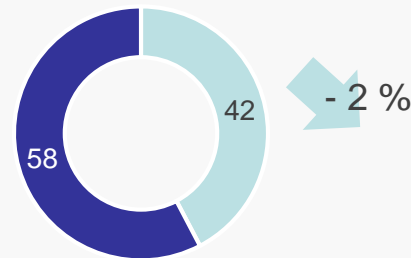
Osnabrücker Servicebetrieb



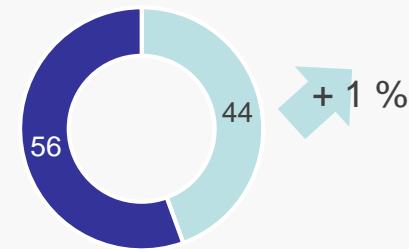
Stadtentwicklung und Umwelt



Schule- und Sportausschuss



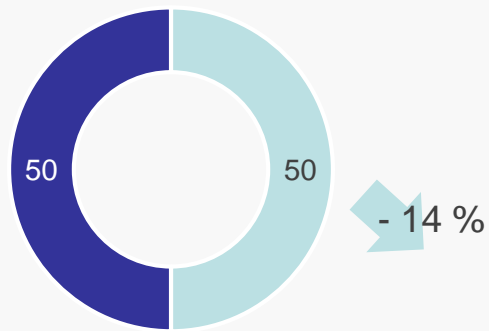
Immobilien- und Gebäudemanagement



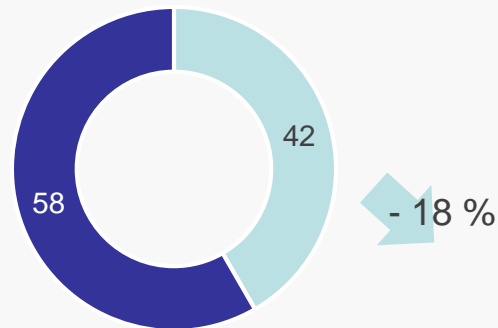
Quelle: Allris (2021)

Ausschüsse

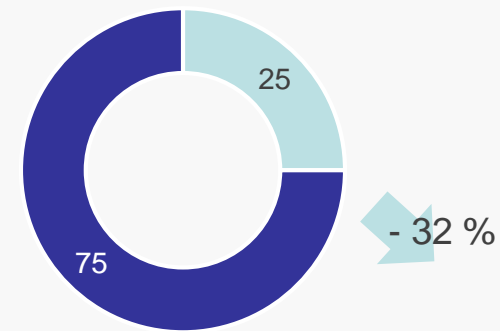
Personal, Chancengleichheit und
Digitalisierung



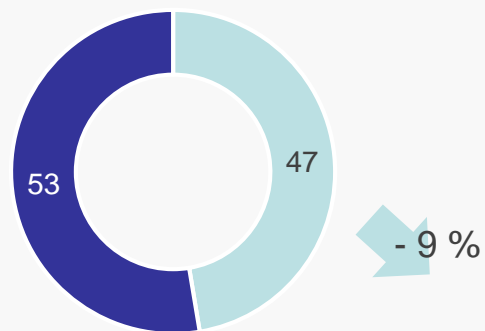
Rechnungsprüfung



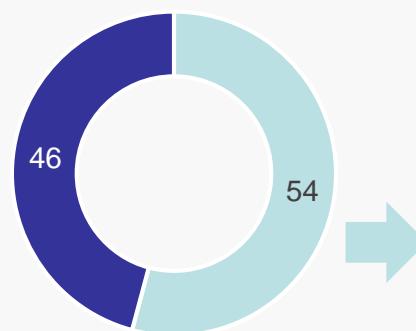
Vergabebeirat



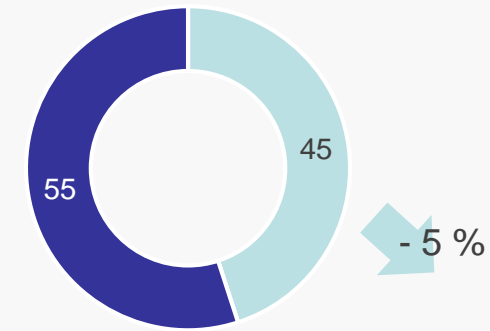
Kulturausschuss



Jugendhilfeausschuss

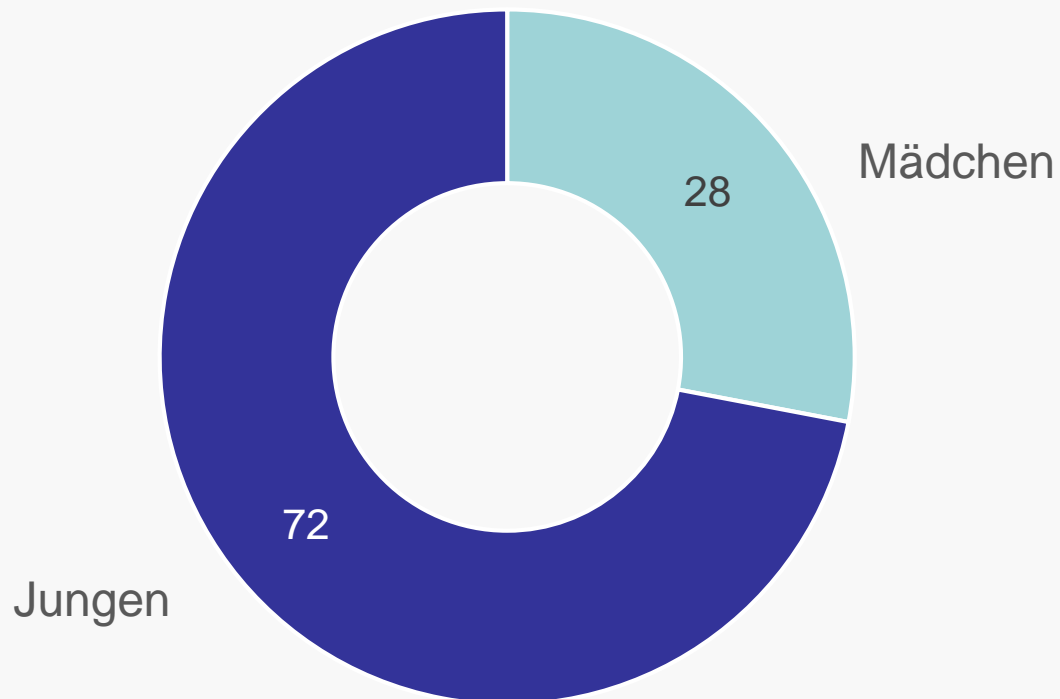


Sozial- und Gesundheitsausschuss



Jugendparlament Osnabrück

Mädchen- und Jungenanteile im Jugendparlament 2021
(in Prozent)



Gewählt wurden Jugendliche zwischen 14 und 18 Jahren, die in Osnabrück wohnen oder zur Schule gehen oder in Osnabrück einen Freiwilligendienst oder eine Ausbildung machen.

Gewalt gegen Frauen und Mädchen



OSNABRÜCK
GEGEN GEWALT

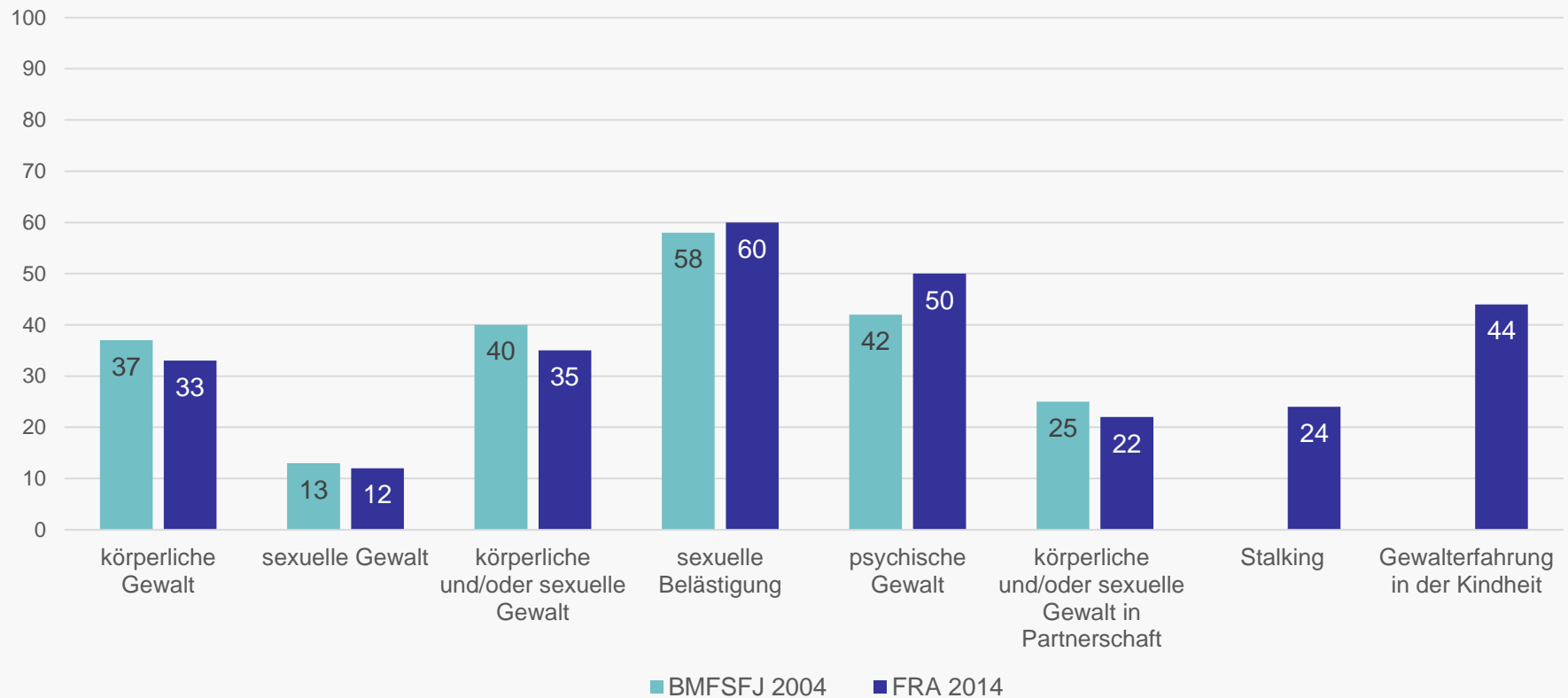


Triggerwarnung

Inhaltswarnung: Im Folgenden werden unterschiedliche Formen von Gewalt benannt. Bei manchen Menschen können diese Themen sensible, verstörende oder re-traumatisierende Reaktionen auslösen.

Gewalt gegen Frauen in Deutschland

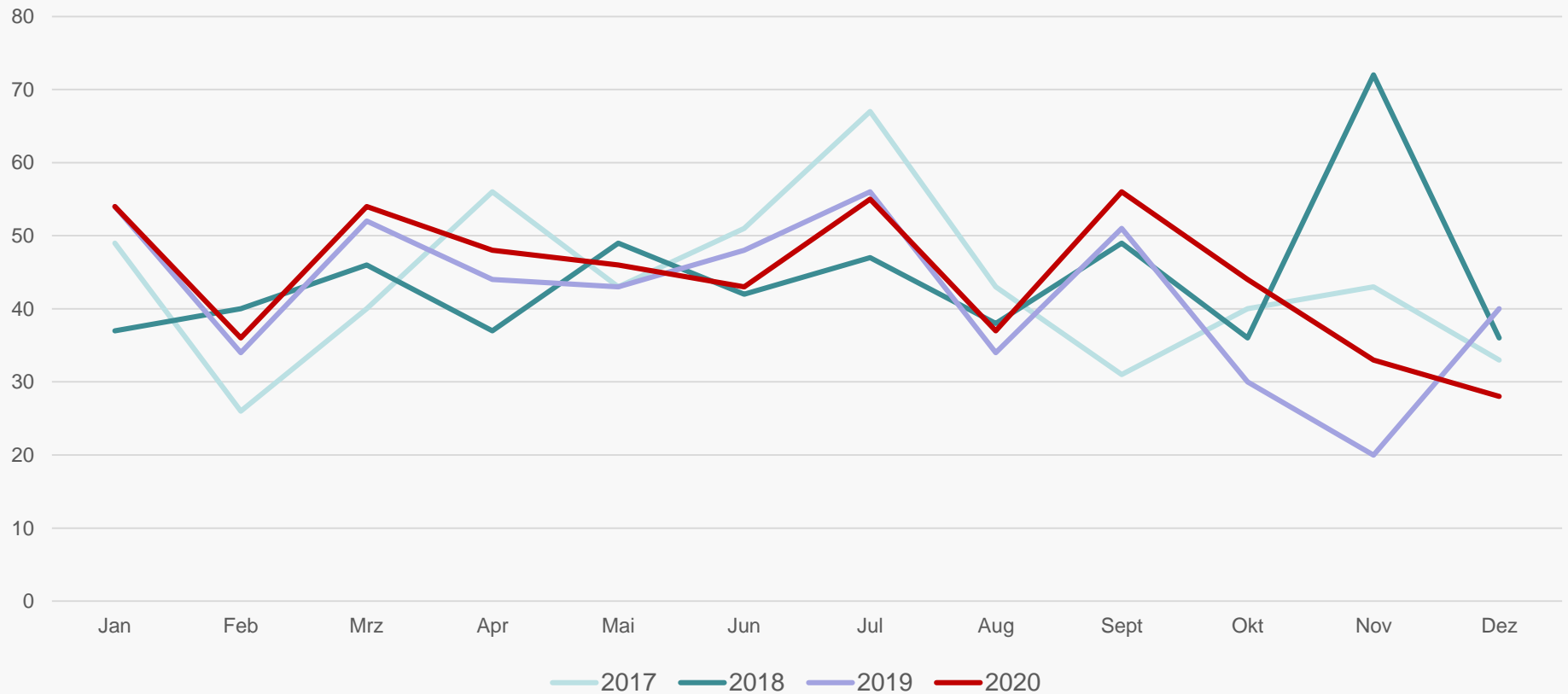
Prävalenz der Gewalt gegen Frauen nach Gewaltform 2004 und 2014
(Angaben in Prozent)



Quellen: BMFSFJ (2004); FRA (2014); eigene Darstellung

Polizeiliche Kriminalstatistik (PKS) zu häuslicher Gewalt

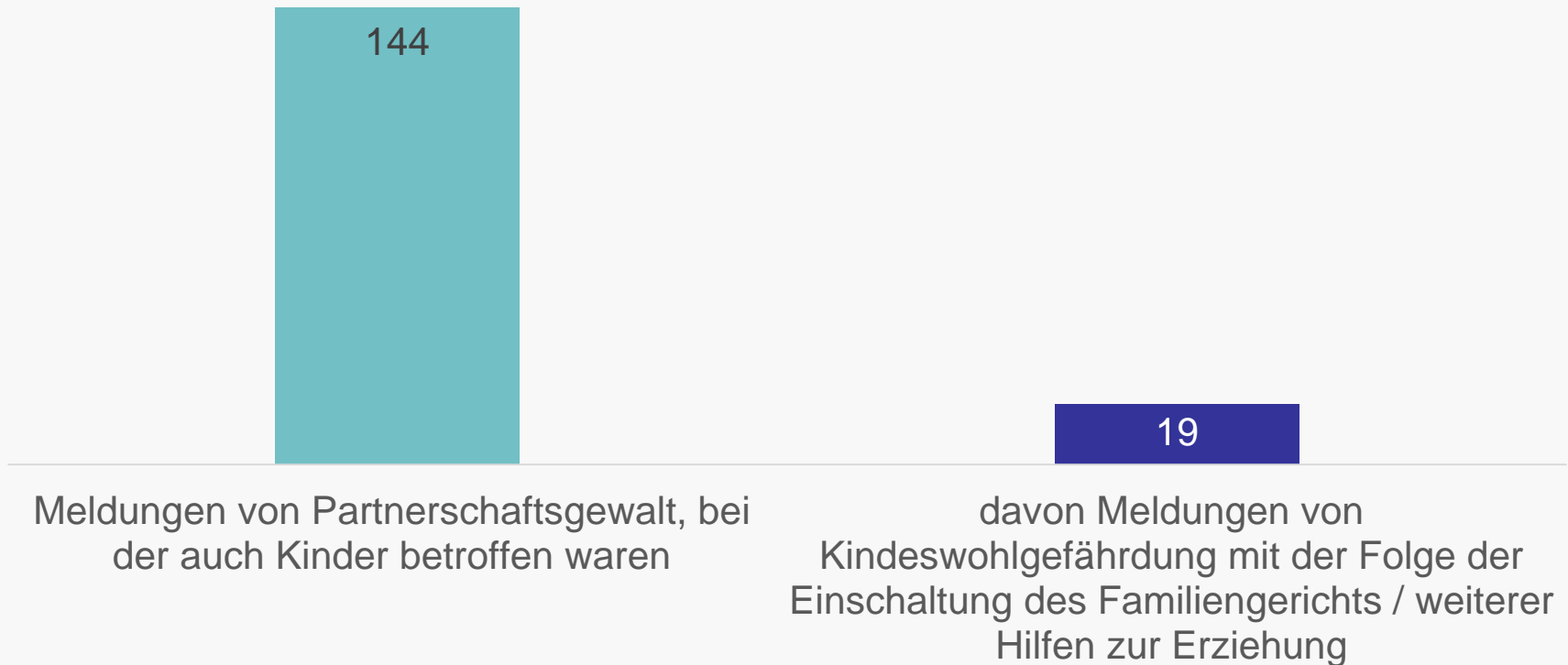
Anzahl bekannt gewordener Fälle von häuslicher Gewalt
(PKS 2017 – 2020 nach Monaten, Osnabrück, Kreisfreie Stadt)



Quelle: PKS (2021); eigene Darstellung

Von Partnerschaftsgewalt betroffene Kinder in Osnabrück

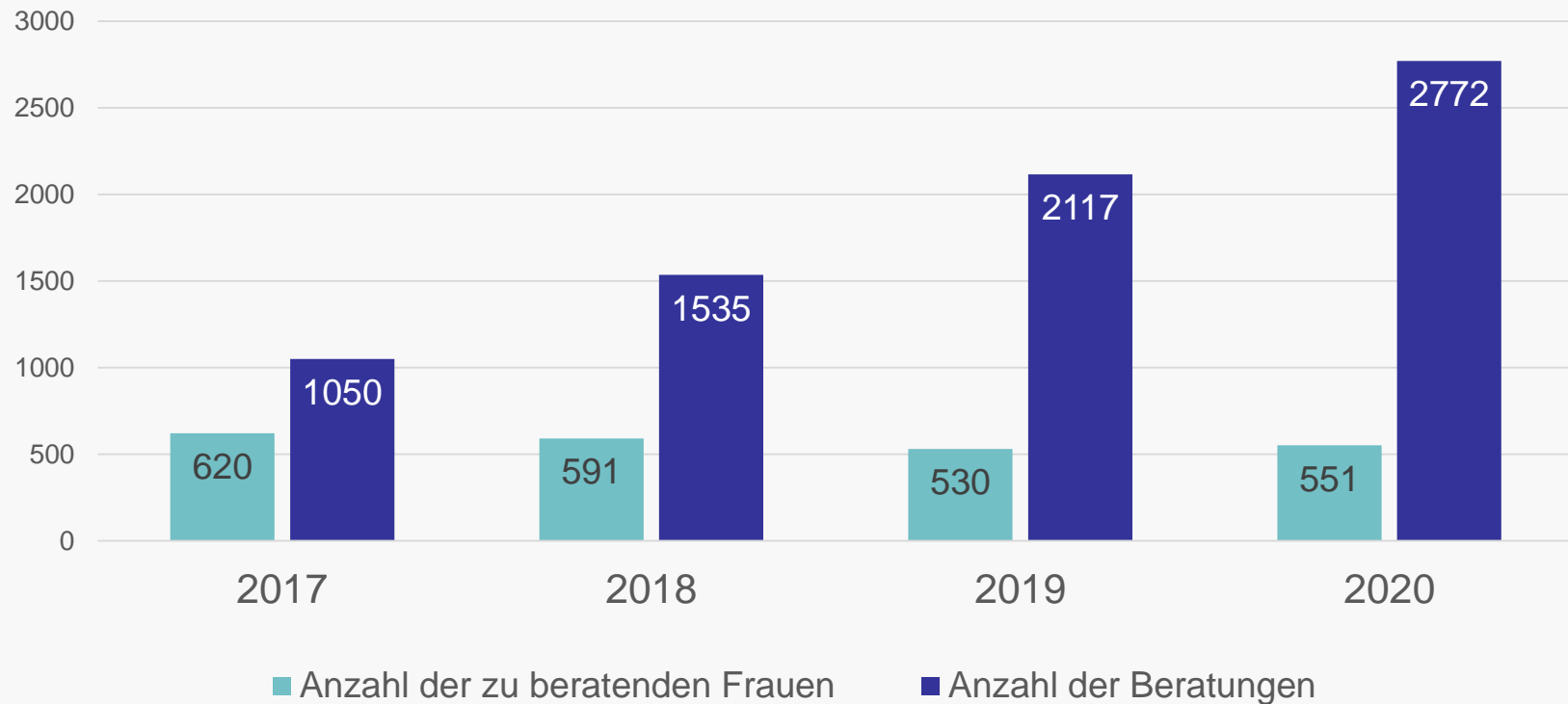
Anzahl der von Partnerschaftsgewalt betroffenen Kinder 2020



Quelle: Stadt Osnabrück, Fachbereich Kinder, Jugendliche und Familien, Familie - Sozialer Dienst (2021); eigene Darstellung

Fallzahlen Frauenberatungsstelle Osnabrück

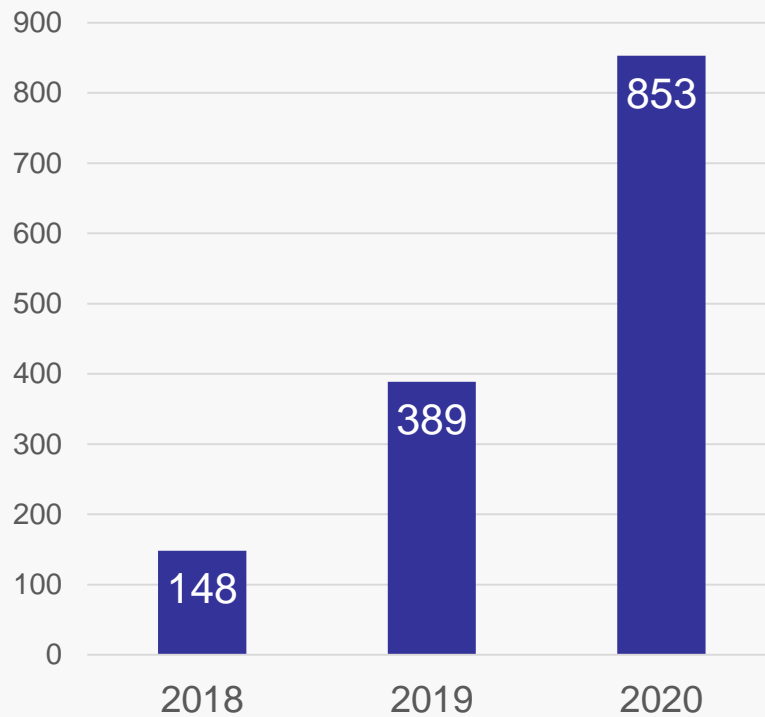
Fallzahlen 2017-2020



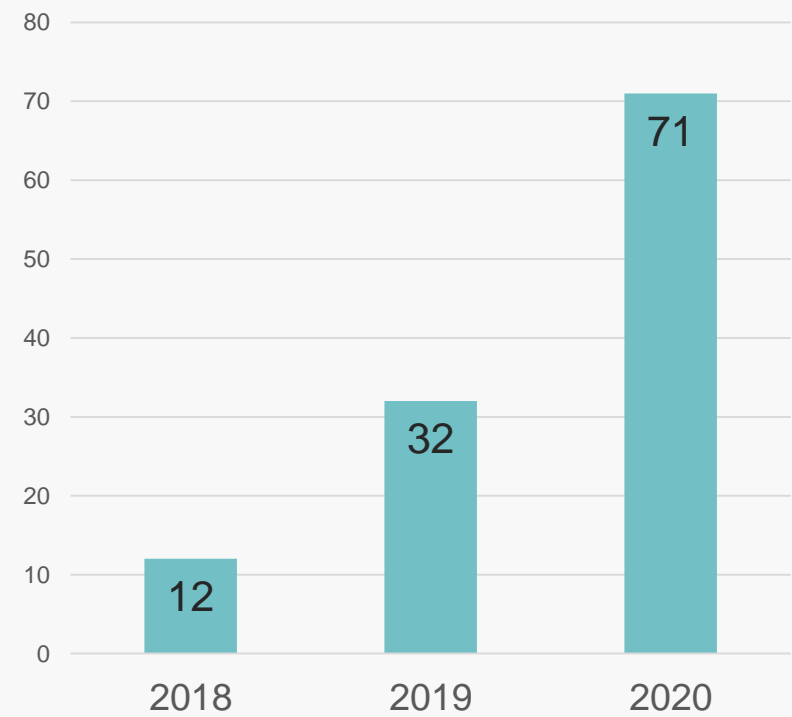
Quelle: Frauenberatungsstelle Osnabrück (2021); eigene Darstellung

Intensive spontane Telefonberatung der Frauenberatungsstelle

Fallzahlen jährlich 2018-2020



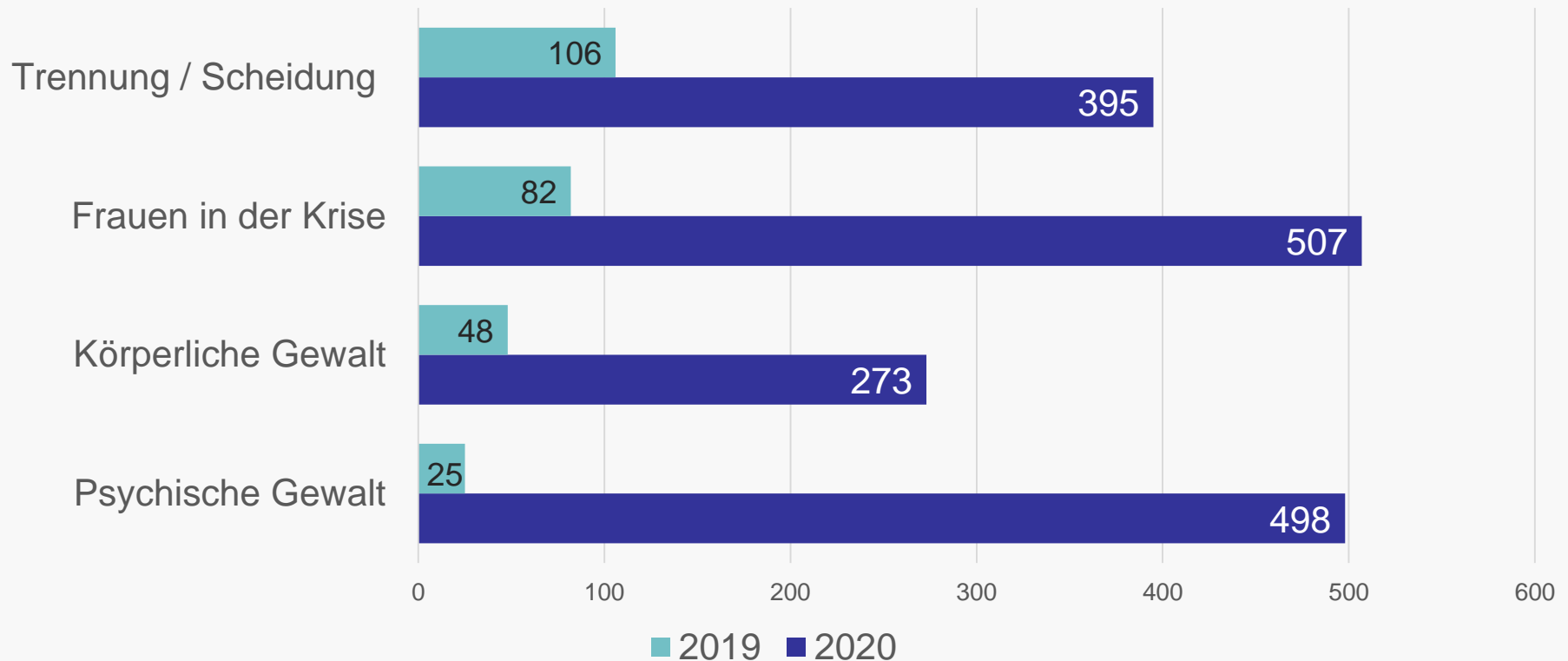
Fallzahlen monatlich 2018-2020



Quelle: Frauenberatungsstelle Osnabrück (2021); eigene Darstellung

Themen der intensiven spontanen Telefonberatung der Frauenberatungsstelle

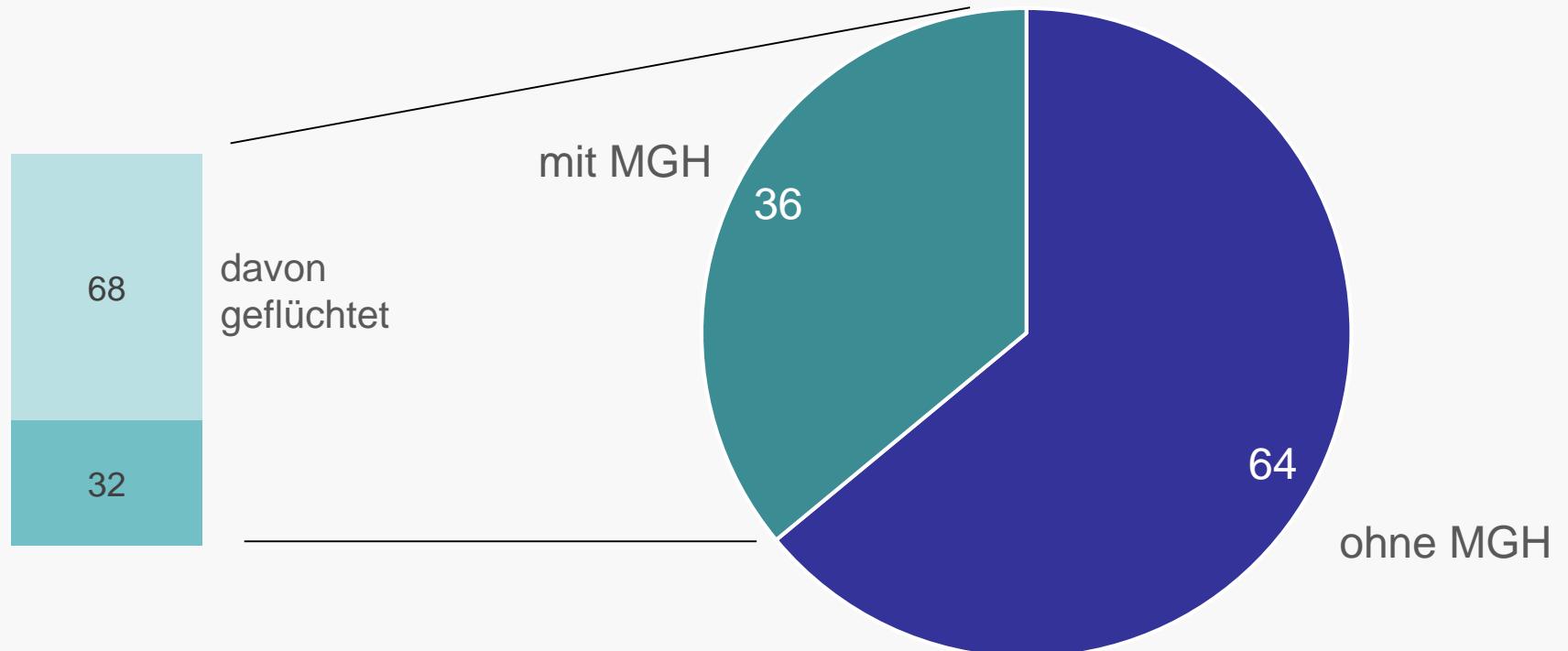
Beratungsthemen im Vergleich 2019 und 2020 (Auswahl)



Quelle: Frauenberatungsstelle Osnabrück (2021); eigene Darstellung

Frauen mit und ohne Migrationshintergrund (MGH) und Fluchterfahrung in der Frauenberatungsstelle

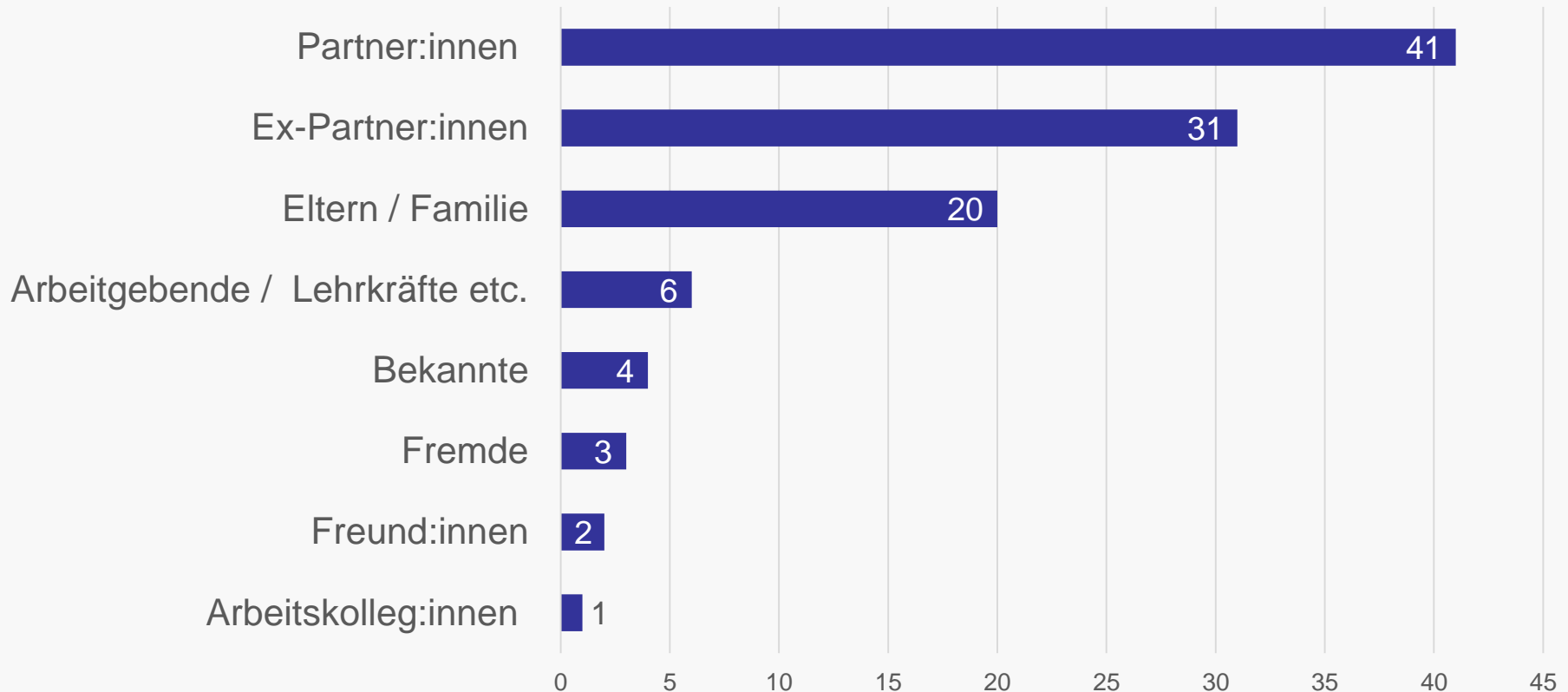
Anteile Frauen nach Migrationshintergrund und Fluchterfahrung 2020 (in Prozent)



Quelle: Frauenberatungsstelle Osnabrück (2021); eigene Darstellung

Gewalt Ausübende laut Frauenberatungsstelle

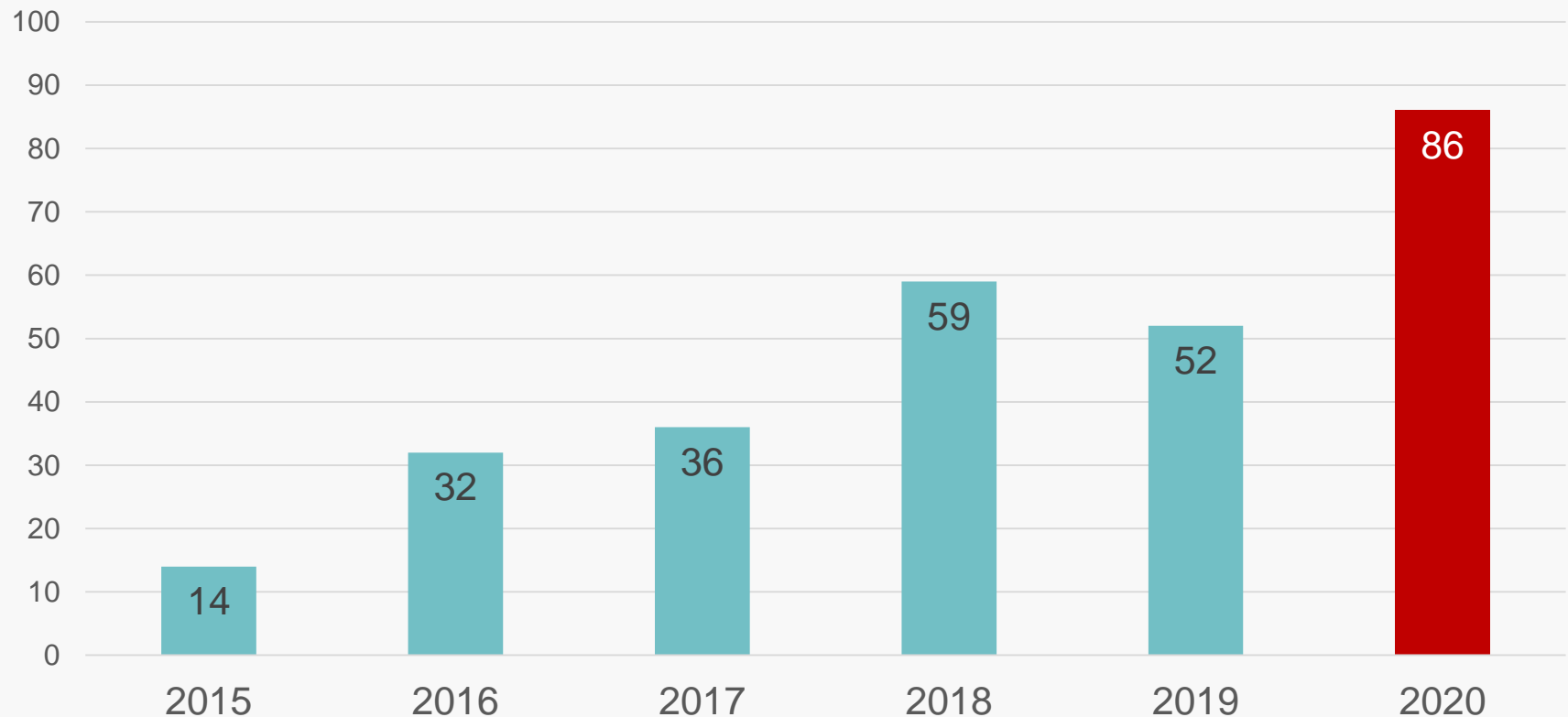
Anteile der Gewalt Ausübenden (in Prozent)



Quelle: Frauenberatungsstelle Osnabrück (2021); eigene Darstellung

Hochrisikofälle Häusliche Gewalt in der Region Osnabrück

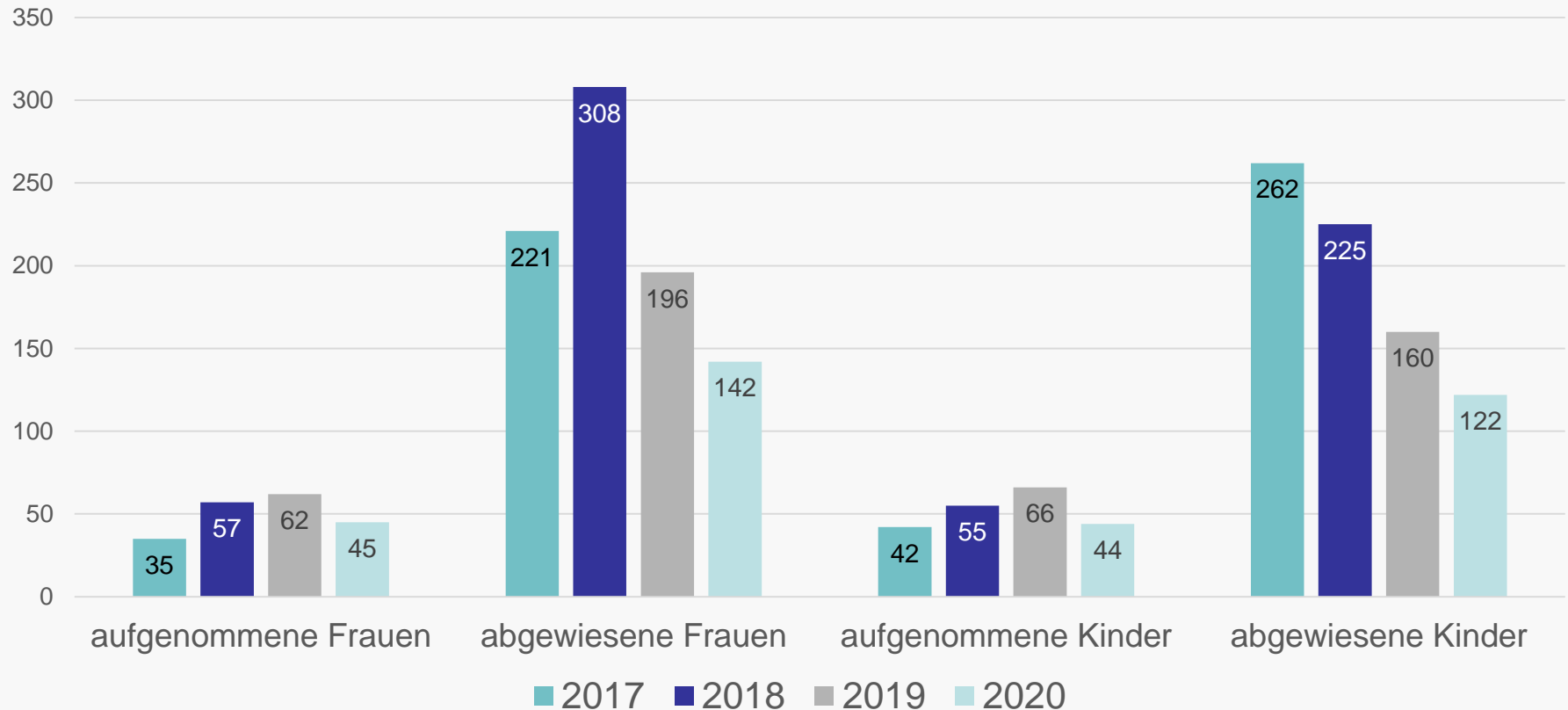
Hochrisikofälle 2015-2020 (absolut)



Quelle: Frauenberatungsstelle Osnabrück (2021); eigene Darstellung

Fallzahlen im Autonomen Frauenhaus Osnabrück

Aufnahmen und Abweisungen von Frauen und Kindern 2017-2020

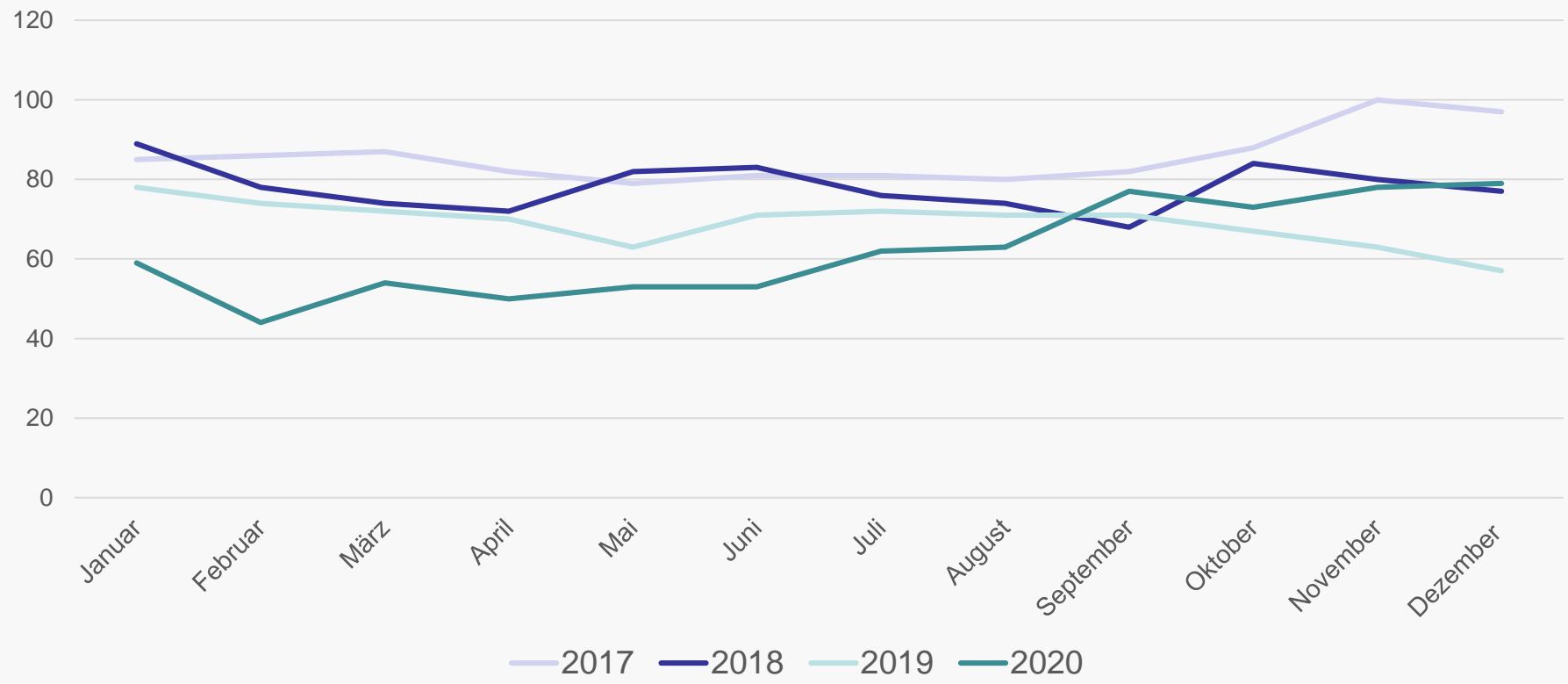


Quelle: Autonomes Frauenhaus Osnabrück (2018-2021); eigene Darstellung



Belegungsquoten im Autonomem Frauenhaus im Vergleich

Belegungsquoten nach Monaten 2017-2020

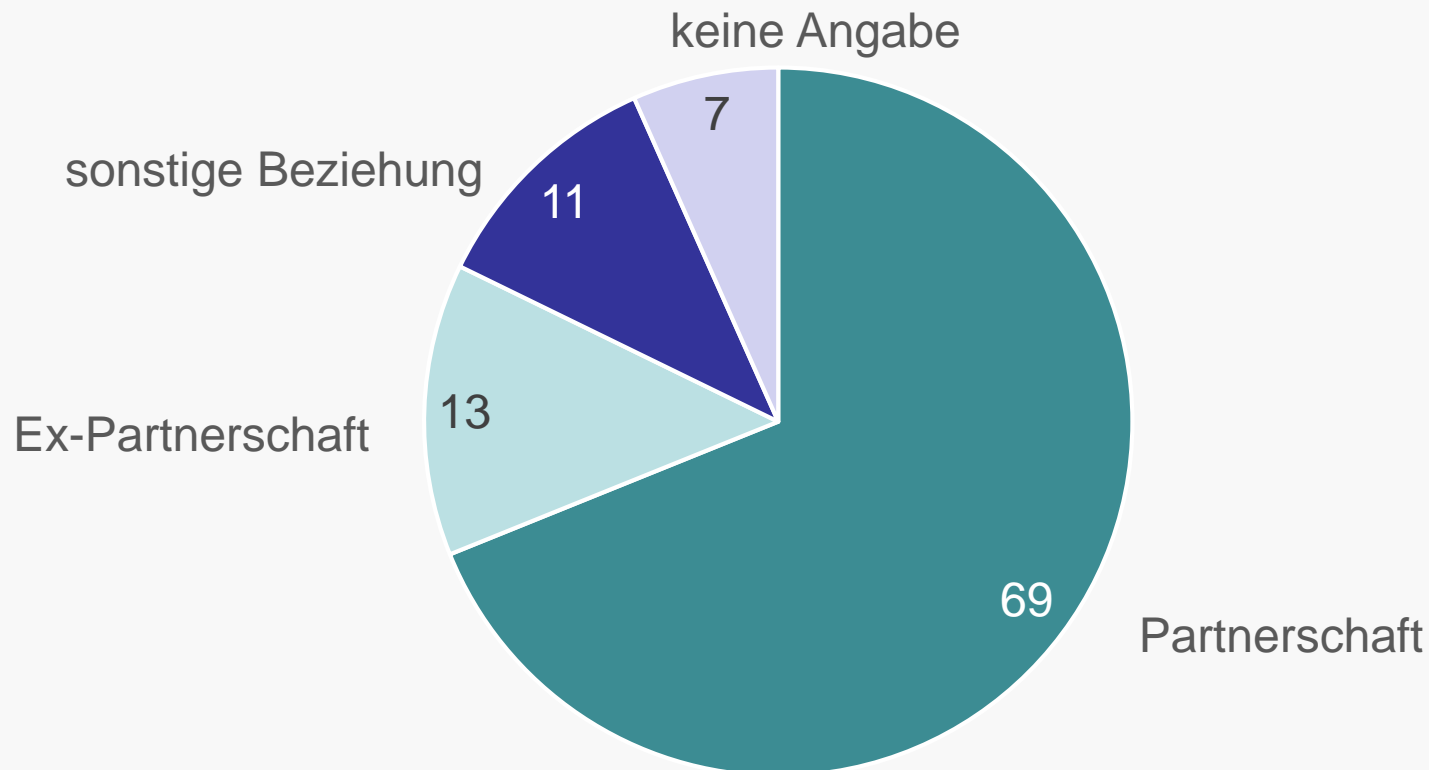


Quelle: Autonomes Frauenhaus Osnabrück (2018-2021); eigene Darstellung

Gewalt Ausübende laut Autonomem Frauenhaus

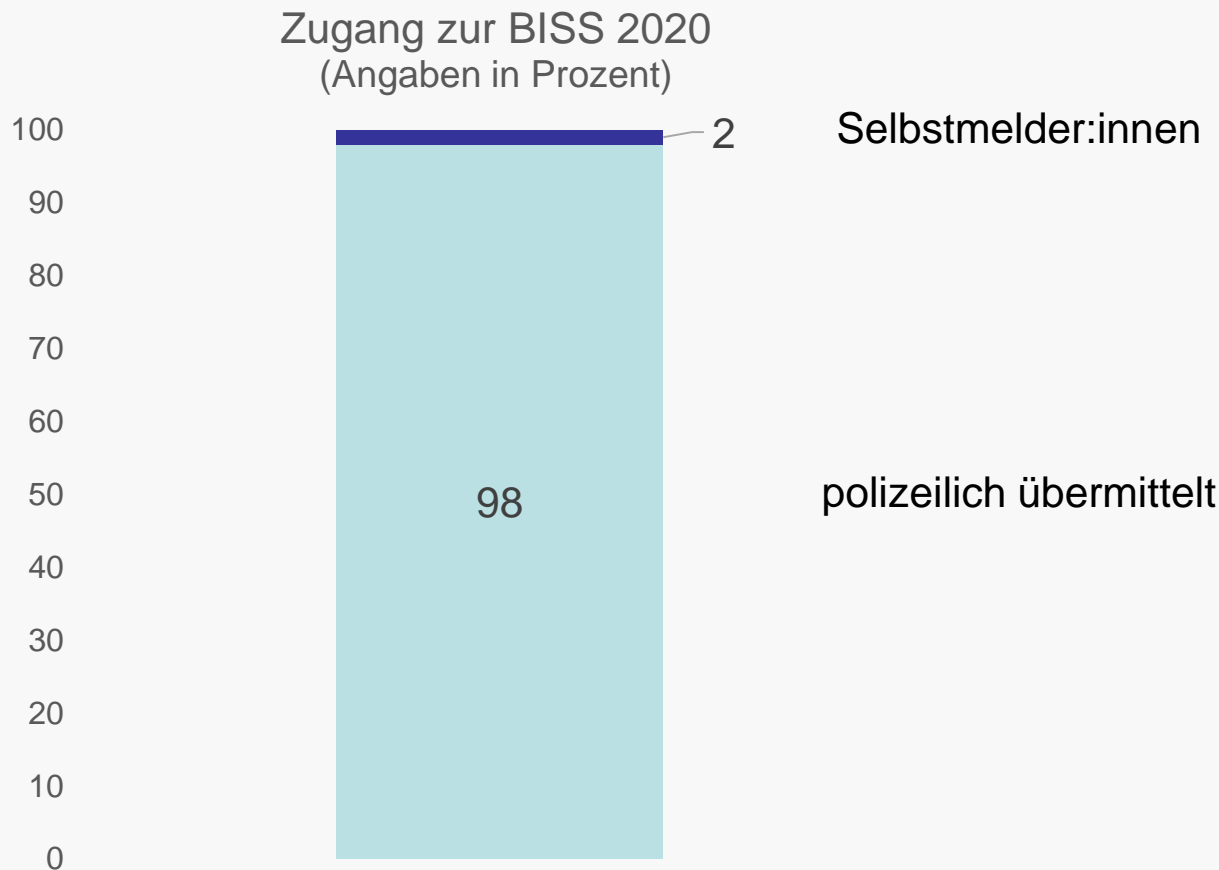
Anteile nach Beziehungsform 2020 (in Prozent)

n = 45



Quelle: Autonomes Frauenhaus Osnabrück (2021); eigene Darstellung

BISS – Beratungs- und Interventionsstelle Stadt Osnabrück

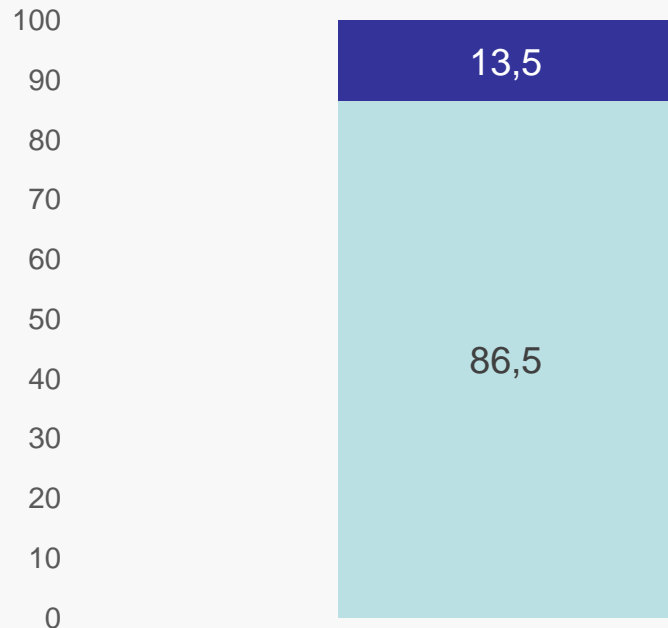


Fälle gesamt (n): 502

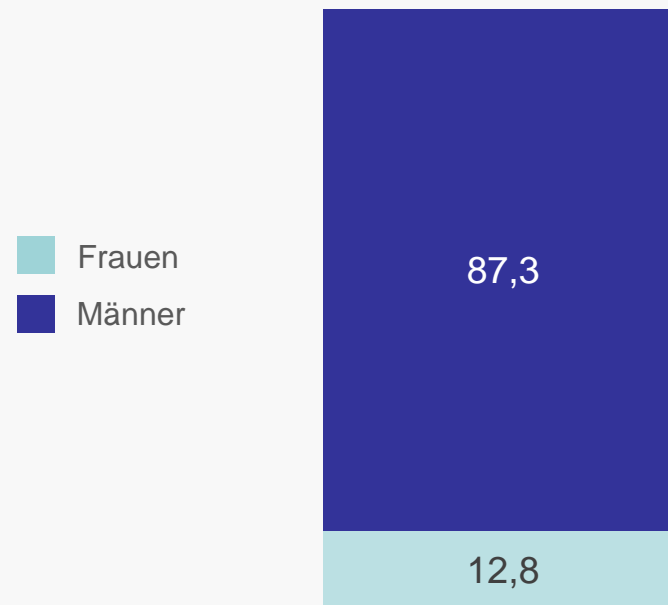
Quelle: BISS Stadt Osnabrück (2021); eigene Darstellung

BISS – Beratungs- und Interventionsstelle Stadt Osnabrück

Geschlecht Opfer 2020
(Angaben in Prozent)



Geschlecht Täter:innen 2020
(Angaben in Prozent)

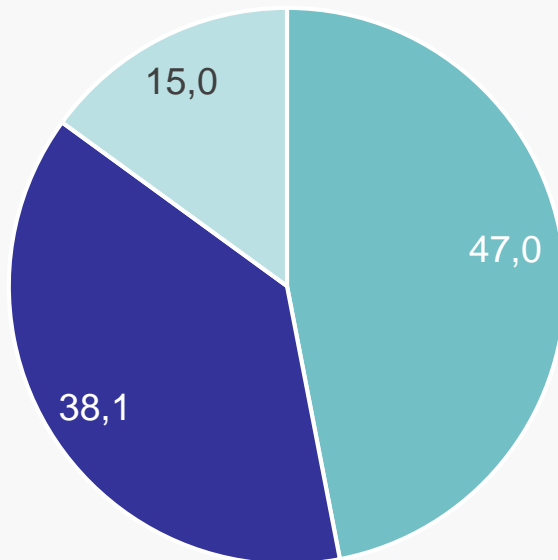


n = 502

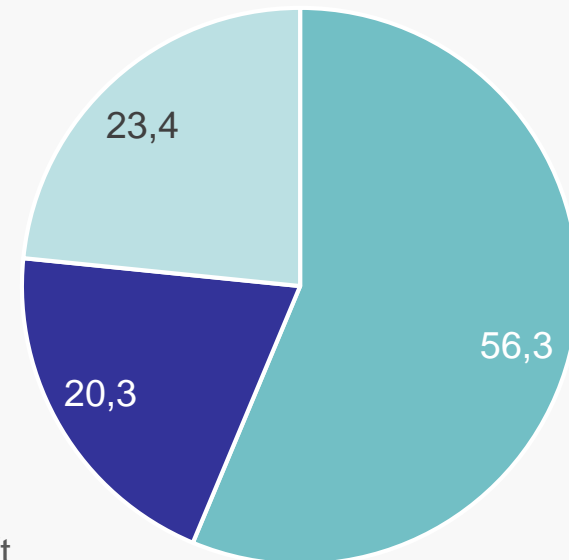
Quelle: BISS Stadt Osnabrück (2021); eigene Darstellung

BISS – Beratungs- und Interventionsstelle Stadt Osnabrück

Beziehung zum Täter 2020
(Angaben in Prozent)



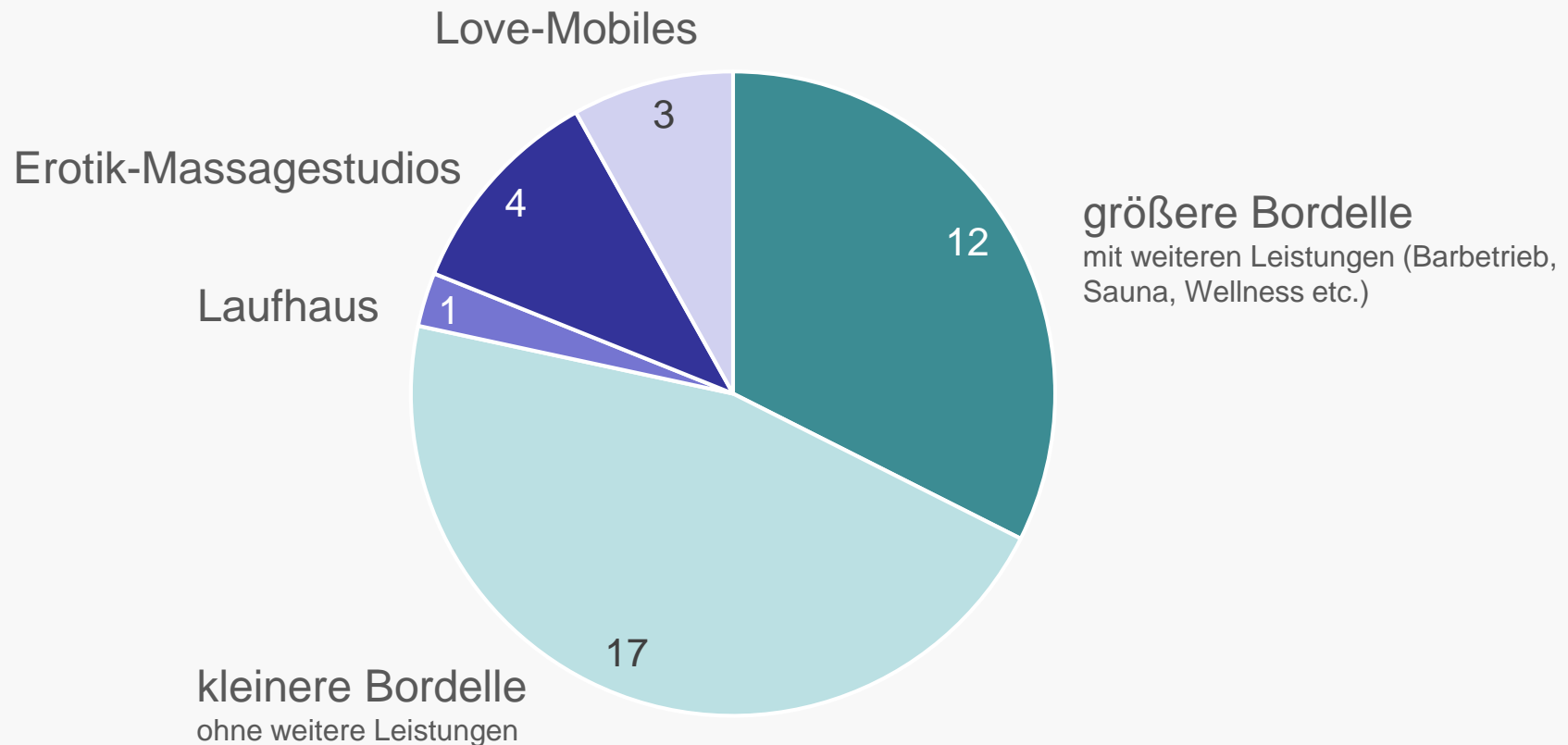
Beziehung zur Täterin 2020
(Angaben in Prozent)



- Partnerschafft
- Ex-Partnerschafft
- sonstige Beziehung

Quelle: BISS Stadt Osnabrück (2021); eigene Darstellung

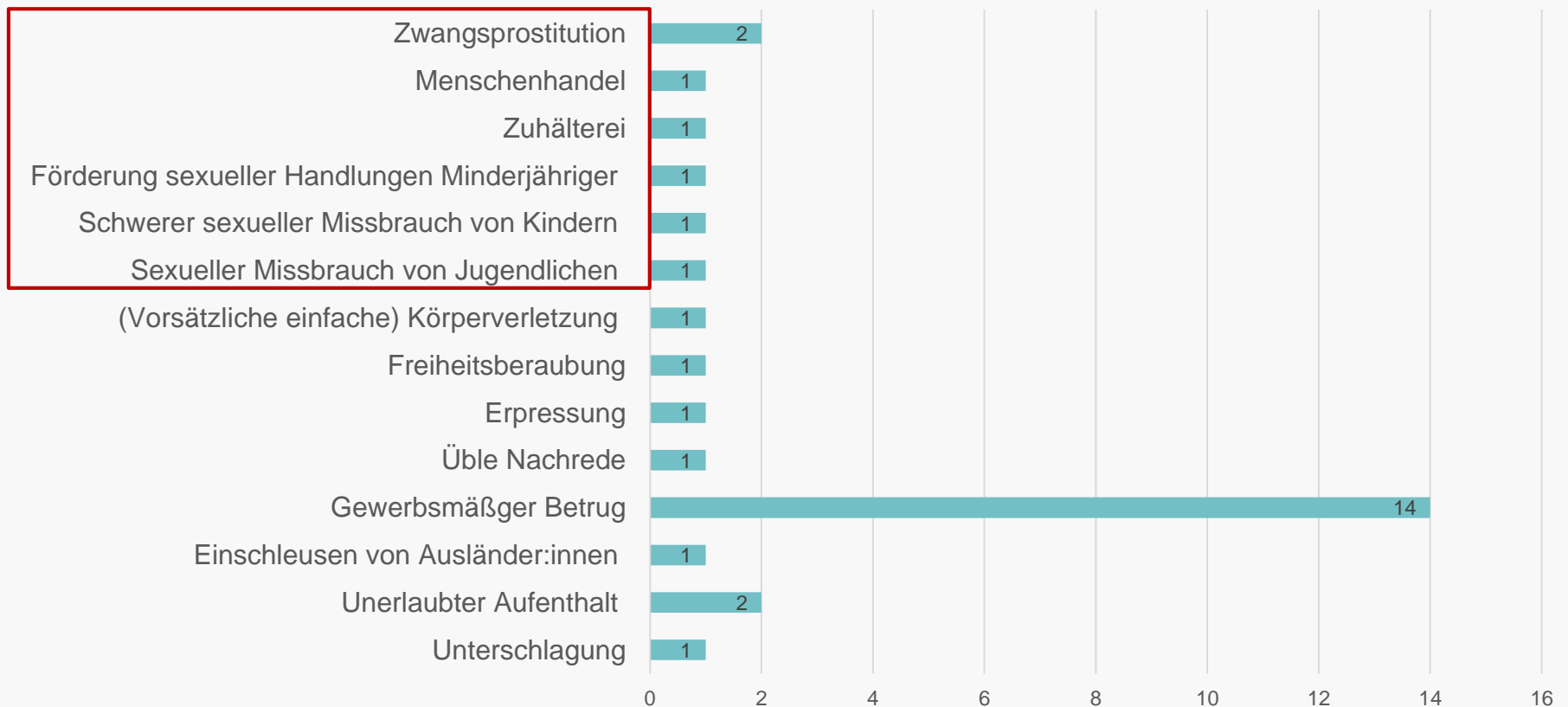
Erlaubnispflichtige Prostitutionsstätten/-fahrzeuge in der Region Osnabrück



Quelle: Polizeiinspektion Osnabrück (2021); eigene Darstellung

Milieukriminalität und Gewalt im Bereich Prostitution

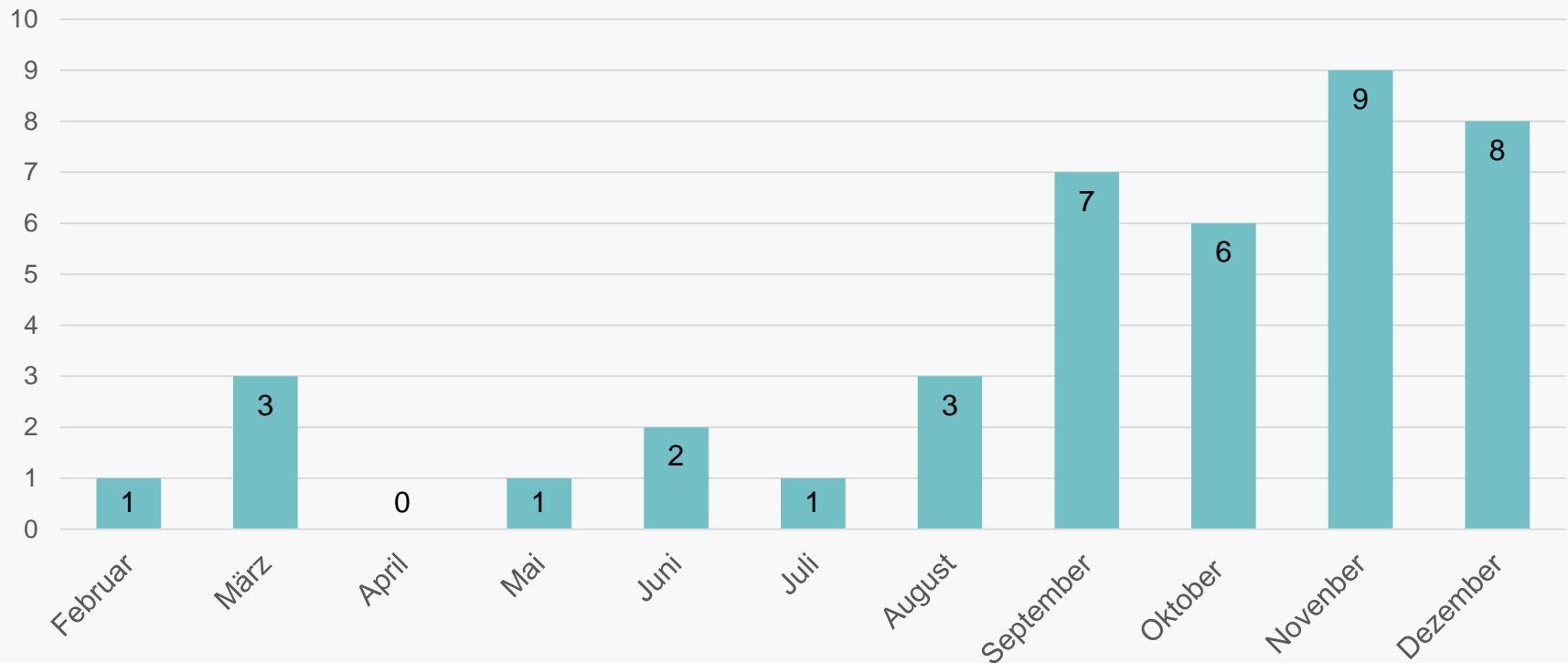
Angefallene Straftaten nach Tatbestand Milieukriminalität 2020



Quelle: Polizeiinspektion Osnabrück (2021); eigene Darstellung

Catcalling in Osnabrück

Anzahl der Meldungen bei der Initiative *Catcalls of Osnabrück* im Jahr 2020
(in absoluten Zahlen)



Quelle: @catcallsfosna (2021); eigene Darstellung

Triggerwarnung

Inhaltswarnung: Im Folgenden sind sexistische, frauenverachtende, und anstößige Kommentare zu lesen. Diese können verstörend oder re-traumatisierend wirken.

Catcalling in Osnabrück

Anzahl der Meldungen 2020 und 2021 im Vergleich
(in absoluten Zahlen)

Mir hat ein
Fremder fest in
den Po gekniffen.

"Bei dir würde
ich auch direkt
meine Hose
runterlassen."

„Na Süße, hast
du Bock hier 'ne
Runde zu
f*cken?“

"Ich bezahle dir
für eine Nacht
mehr, als du
beim Kellnern
verdienst!"

120

100

„Dich hätte ich
gerne als Frau
zu Hause!“

80

„Was ein
A*sch, Alter!“

60

Hier hat ein
Gaffer
m*sturb*ert.

40

20

0

41

134

2020

2021

Februar – Dezember

Januar – Oktober

"Das Kleid
könnte aber echt
kürzer sein."

Quelle: @catcallsosna (2021); eigene Darstellung

Täterarbeit im Fachzentrum FAUST der Diakonie Stadt und Land Osnabrück

Die Täterarbeitsstelle Faust ist ein Fachzentrum gegen Gewalt und für Täterarbeit und Opferschutz.

Sie bietet Angebote zur Gewaltprävention und Konfliktlösung (z.B. Anti-Gewalt-Training, Einzelcoaching, Deeskalationstraining etc.) und zeigt Wege auf, Gewalt zu erkennen, ihr zu begegnen und sie zu vermeiden.

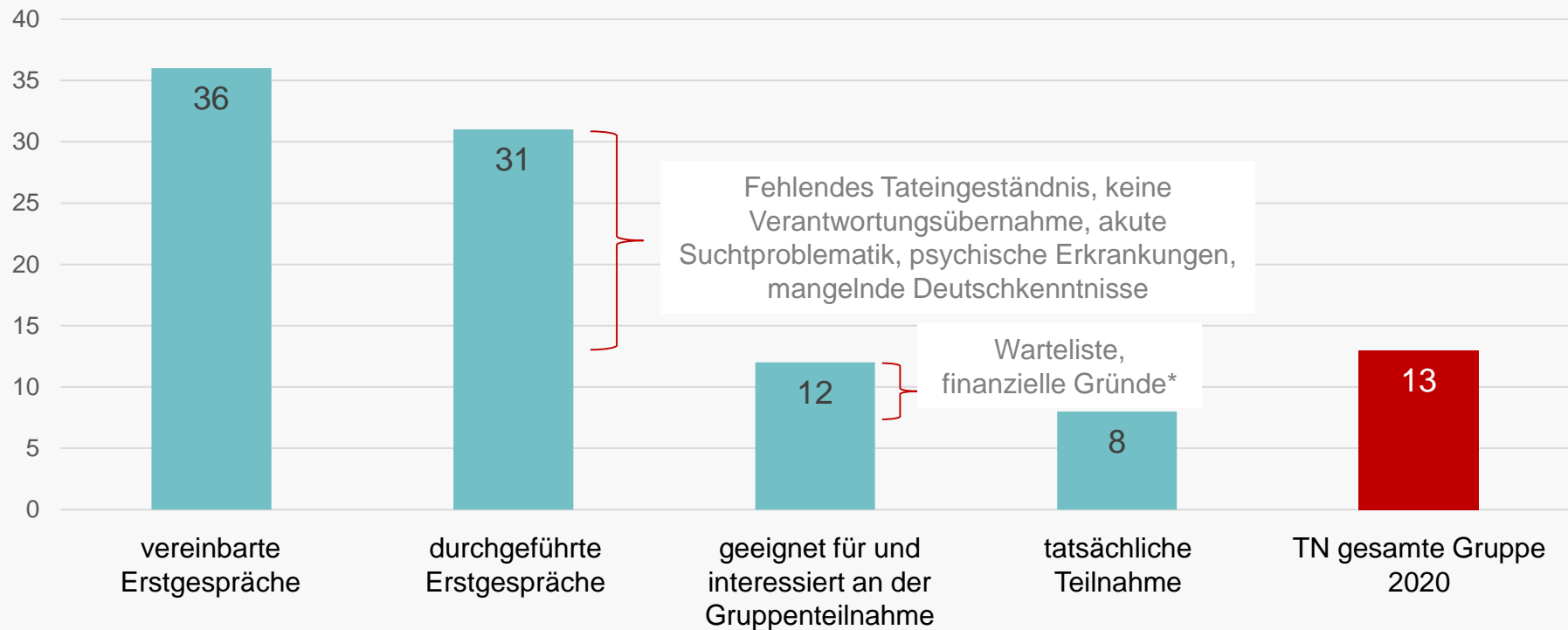
Die Täterarbeitsstelle in Osnabrück arbeitet nach den Standards der Bundesarbeitsgemeinschaft Täterarbeit Häusliche Gewalt e.V. – danach können in ein Täterprogramm nur Männer aufgenommen werden, die folgende Kriterien erfüllen:

- (1) ausreichende Kenntnisse der Sprache, in der der Kurs abgehalten wird,
- (2) ausreichende kognitive Fähigkeiten,
- (3) Tateingeständnis,
- (4) Mindestmaß an Mitarbeitsbereitschaft,
- (5) Gruppenfähigkeit.

Keine Zulassung bei Nicht-Erfüllung eines oder mehrerer der Kriterien oder z.B. bei Alkohol- und Drogenabhängigkeit, Konsum psychotroper Substanzen sowie psychischen Erkrankungen.

Täterarbeitsstelle Fachzentrum Faust der Diakonie Stadt und Land Osnabrück

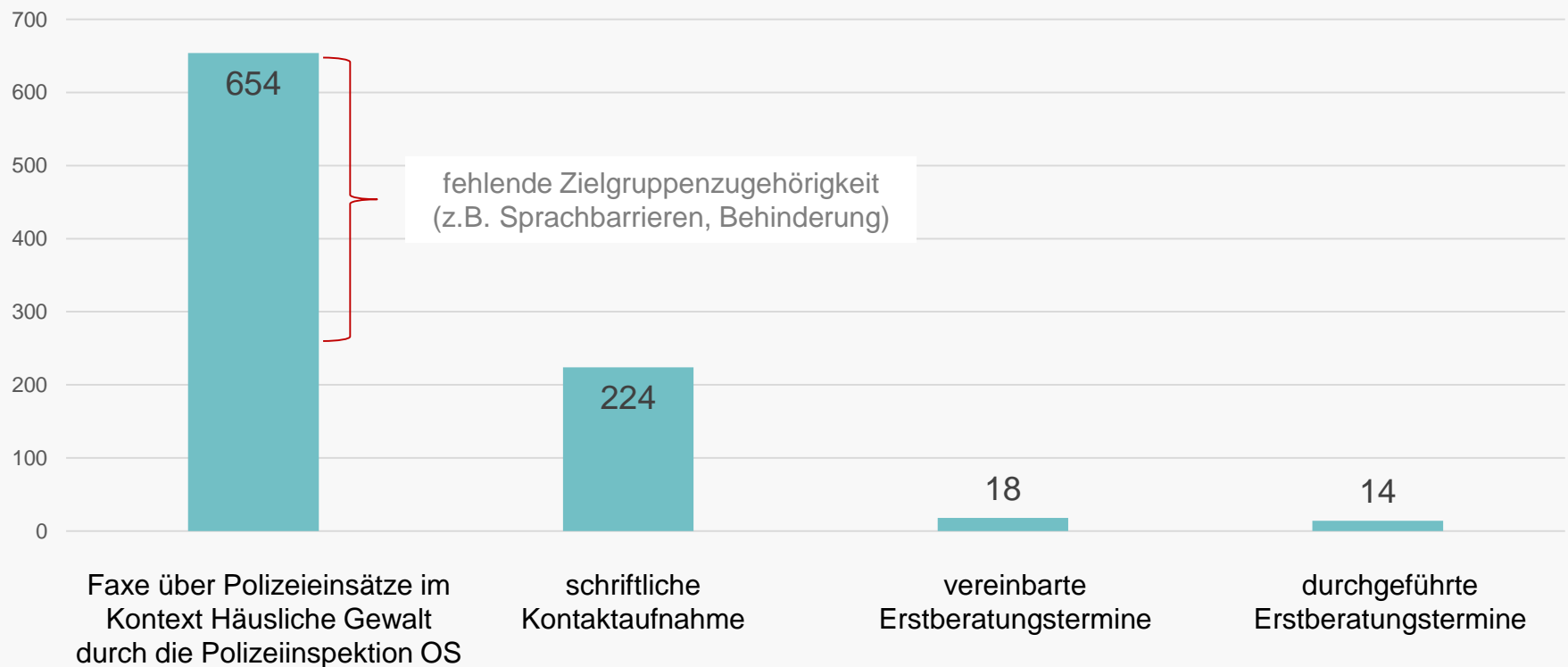
Offenes Gruppenangebot 2020
(Angaben in absoluten Zahlen)



* Die Selbstbeteiligung bemisst sich an der jeweiligen Einkommenssituation der Täter und bewegt sich zwischen 260 und 500 Euro (10-19,20 Euro / Sitzung).

Täterarbeitsstelle Fachzentrum Faust der Diakonie Stadt und Land Osnabrück

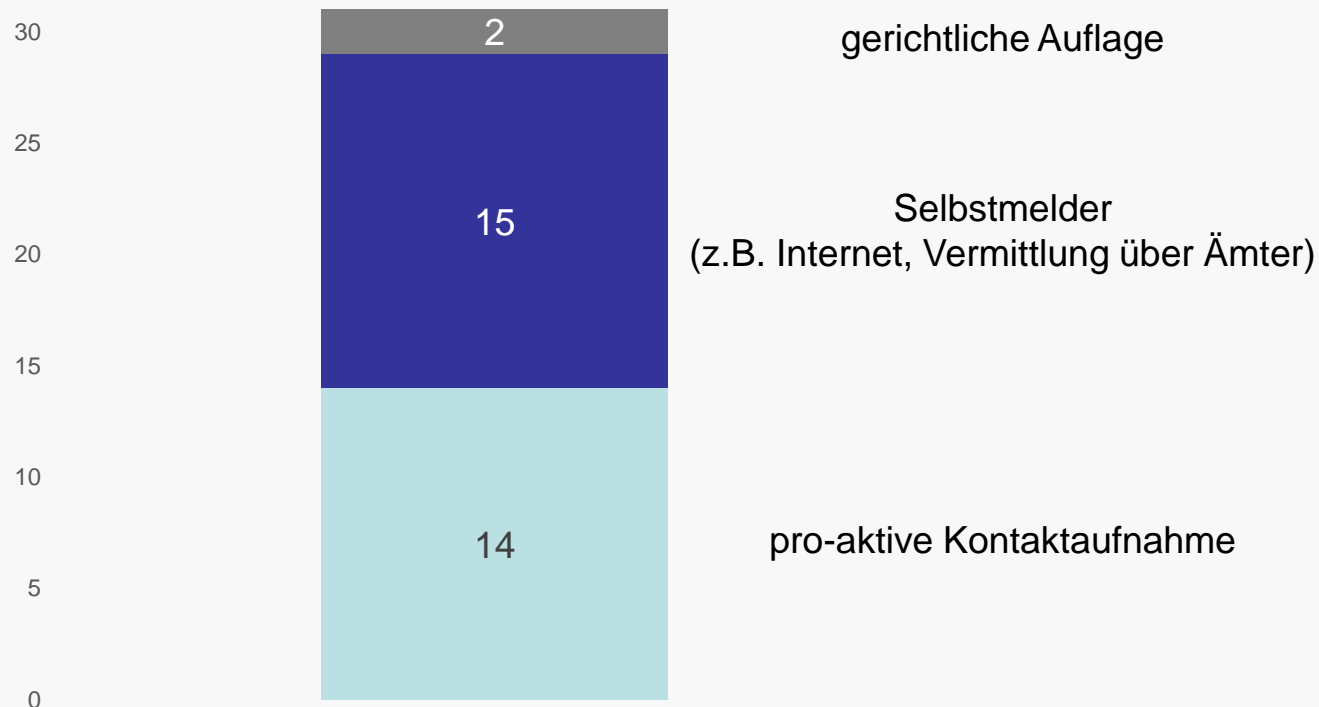
Pro-aktive Kontaktaufnahme 2020
(Angaben in absoluten Zahlen)



Quelle: Fachzentrum Faust (2021); eigene Darstellung

Täterarbeitsstelle Fachzentrum Faust der Diakonie Stadt und Land Osnabrück

Zugang zur Erstberatung 2020
(Angaben in absoluten Zahlen)



Quelle: Fachzentrum Faust (2021); eigene Darstellung

LSBTIQA*

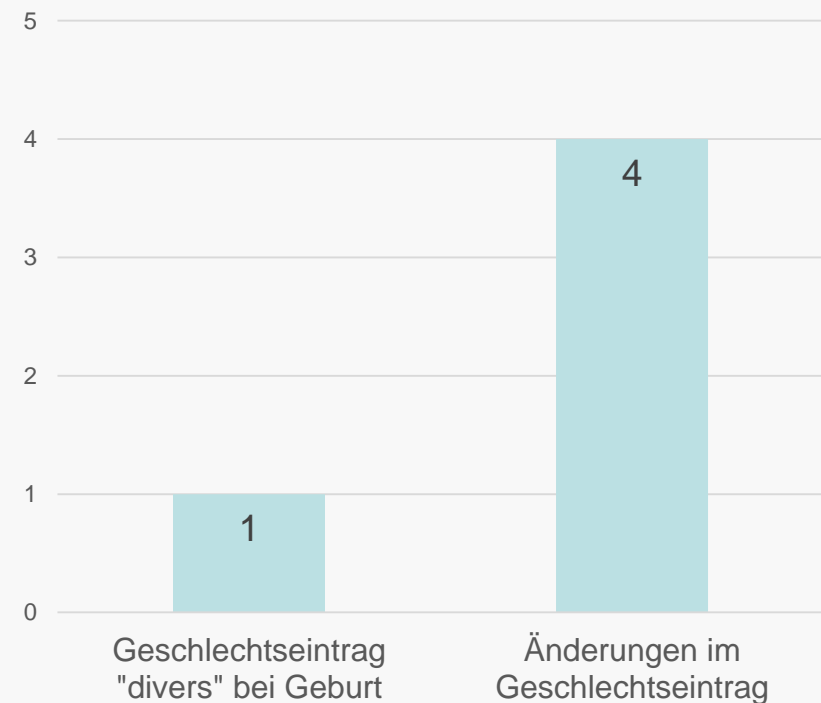


Queere Lebensformen in Osnabrück

Anzahl neu geschlossener
gleichgeschlechtlicher Ehen 2020



Anzahl queerer
Geschlechtseinträge 2020



Quelle: Stadt Osnabrück – Standesamt (2021); eigene Darstellung

Forderungen „Säule der Vielfalt“ (Osnabrück: 26. Juni – 10. Juli)

Nicht kommunal beeinflussbar	Mittelbar kommunal beeinflussbar	Unmittelbar kommunal beeinflussbar
Abschaffung Transsexuellengesetz	Queere Sichtbarkeit in Behörden, z.B. bei der Polizei, Schulen, Unis etc.	Einrichtung eines queeren Zentrums mit fester, geförderter Stelle (6 x)
Ergänzung §3 GG Merkmal sexuelle/ geschlechtliche Orientierung	Mehr Sichtbarkeit in Lehrplänen, Kampagnen, Medienauftritten der Ministerien	Aufbau verlässlicher kommunaler Beratungsstrukturen/-Stellen
	Ärzt:innen, Gynäkolog:innen und Pflegepersonal aufklären	Mehr Aufklärung zu den vier Geschlechtseinträgen
	Mehr Schulung des Lehrpersonals	Mehr Mitwirkung in allen gesellschaftlich relevanten Gremien
	Mehr Förderung und Erhalt von LGBTIQ+ Projekten	Es wird viel zu viel geredet und zu wenig getan
	Hasskriminalität bekämpfen	Zu viel übergeordnet entschieden und nicht lokal
	Mehr Offenheit im Leistungssport	

Quelle: LSVD Niedersachsen-Bremen e.V. (2021)

Gliederung

Indikatorenentwicklung und Datenquellen

Auswertung

Fazit und Ausblick

Fazit

Bereich	Bilanz	Handlungsmöglichkeiten
Verwaltung	Vorstand sollte weiblicher werden, bei FBL ist Parität erreicht	Stellenausschreibungen, Auswahlverfahren
Arbeitsmarkt	Minijobs führen häufig in Altersarmut, Ausbildung in TZ noch ausbaufähig, Potenziale für Frauen in Führung bei Neugründungen heben	Förderung von SV-Beschäftigung und Ausbildung in TZ, gezielte Gründungsberatung für Frauen
Politik	Frauenanteil im Rat und in den meisten Ausschüssen gesunken, Mädchenanteil im JuPa gering	Mentoring-Programme, Veränderung der politischen Kultur
Gewalt gegen Frauen und Mädchen	Gewalt gegen Frauen ist in der Pandemie gestiegen, Kinder sind immer mitbetroffen, sexuelle Belästigung / sexualisierte Gewalt findet täglich auf unseren Straßen statt	Gesicherte Finanzierung der Beratungs- /Interventionsstellen, Prävention, Sensibilisierung, Umsetzung Istanbul-Konvention
LSBTIQA*	es sind kaum (regionale) Daten verfügbar, Community wünscht sich mehr Strukturen	Datenerhebung, (kommunale) Ansprechperson

Literatur- und Quellennachweise

- Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (BMFSFJ) (2004):** „Lebenssituation, Sicherheit und Gesundheit von Frauen in Deutschland“ (2004)
- Agentur der Europäischen Union für Grundrechte (FRA) (2014):** „Gewalt gegen Frauen: eine EU-weite Erhebung“
- Autonomes Frauenhaus Osnabrück (2018-2021):** Arbeitsberichte 2018-2021
- Beratungs- und Interventionsstelle (BISS) Stadt Osnabrück (2021)**
- Bundesverband Deutscher Startups e.V. (2021) a:** Deutscher Startup Monitor 2021. Nie war mehr möglich.
- Bundesverband Deutscher Startups e.V. (2021) b:** Niedersachsen Startup Monitor 2021
- @catcallsofosna (2021):** Auskunft Team Osnabrück
- Fachzentrum Faust (2021):** Sachbericht Täterarbeit Häusliche Gewalt 2020
- Frauenberatungsstelle Osnabrück (2021):** Tätigkeitsbericht 2020
- Handwerkskammer (HWK) Osnabrück – Emsland – Grafschaft Bentheim (2021):** Auskunft der Abteilung Berufsbildung
- Industrie- und Handelskammer (IHK) Osnabrück – Emsland – Grafschaft Bentheim (2021) a:** Auskunft der Ausbildungsberatung
- Industrie- und Handelskammer (IHK) Osnabrück – Emsland – Grafschaft Bentheim (2021) b:** IHK-Barometer – Gewerbemeldungen im Jahr 2020.
- Jugendparlament Osnabrück (2021):** www.jugendparlament-os.de
- Minijobzentrale (2021):** Statistik der Minijobzentrale, Sonderauswertung für die Stadt Osnabrück
- LSVD Niedersachsen-Bremen e.V. (2021):** Forderungskatalog Säule der Vielfalt
- Stadt Osnabrück – Fachbereich Personalentwicklung 10-3 (2021)**
- Stadt Osnabrück – Fachbereich Kinder, Jugendliche und Familien, Familie - Sozialer Dienst (2021)**
- Stadt Osnabrück – Referat für Strategische Steuerung und Rat 0-10 (2020):** Osnabrück AKTUELL 2/2020. Informationen aus der Osnabrücker Statistik
- Stadt Osnabrück – Standesamt (2021)**
- Polizeiliche Kriminalstatistik (PKS) (2021)**
- Polizeiinspektion Osnabrück (2021):** Lagebild Prostitution und Milieukriminalität 2020.